

第3回
首都圏 渋滞ボトルネック対策協議会
(抄)

平成24年12月10日(月)
関東地方整備局 道路部

1. 第2回協議会における主なご意見

1

1-1. 第2回協議会における主なご意見

■各移動性向上委員会における主な意見の紹介について

発言者	ご意見	対応
千葉県	・ 郊外部での渋滞状況に対する実感に差異があるため、速度が速くても渋滞と感じている箇所がリストアップされない。	・ パブリックコメントの実施により利用者等の実感を反映。

■主要渋滞箇所の候補の選定の考え方について

発言者	ご意見	対応
千葉県	・ 満遍なく渋滞している印象がある。例えば、国道だけに絞り込んでエリアみたいなものが際立つ整理も必要。	・ とりまとめの段階で必要に応じ検討。
東京都	・ 東京都1位の京急蒲田駅付近梅屋敷第4踏切道については、今年の秋で上下線が高架化される予定なので解消される。	・ 京急蒲田駅付近梅屋敷第4踏切道は、上下線高架化(10月21日)により候補から削除。

■パブリックコメントについて

発言者	ご意見	対応
千葉県警察本部	・ リストに無い箇所を記述式で行う場合、回答者の思い込みで記入し、場所が特定できない場合があるため、路線名、番地や渋滞の内容等を記載してもらう等の配慮が必要。	・ 地図上で箇所を任意で選択できる形式を採用。また、渋滞の内容も選択形式で回答できる形式を採用。
神奈川県警察本部	・ 同じ回答者が何通も回答するバイアスについては対応が必要。ただし、同じ回答者の多数回答については、1つの箇所を重ねる場合と、複数の県に対して回答する場合が考えられる。	・ 回答数の多少でなく、最新データにより渋滞を確認できた追加意見箇所を「主要渋滞箇所」に位置付け。
山梨県	・ パブリックコメント実施の際には、渋滞箇所の考え方について、アンケート回答前に閲覧可能にしておくことが必要。	・ 渋滞箇所の考え方をパブリックコメント実施の際に、関東地方整備局HPに掲載。
中日本高速道路(株) 東京支社 八王子支社	・ 高速道路の渋滞箇所表示が「八王子JCT~相模湖東」だけであると、一般に通用している「小仏トンネル」であることが分かりづらい。	・ 渋滞の有名箇所については選択画面に表示し、わかりやすく表示。

2

2. 第2回協議会以降の変更点

3

2-1. パブリックコメント実施にあたっての変更

1. 高速・一般道に共通の変更

整理の仕方の変更

○「渋滞多発」、「特定日に混雑」の2分類のまとめに変更。

2. 高速道路の変更

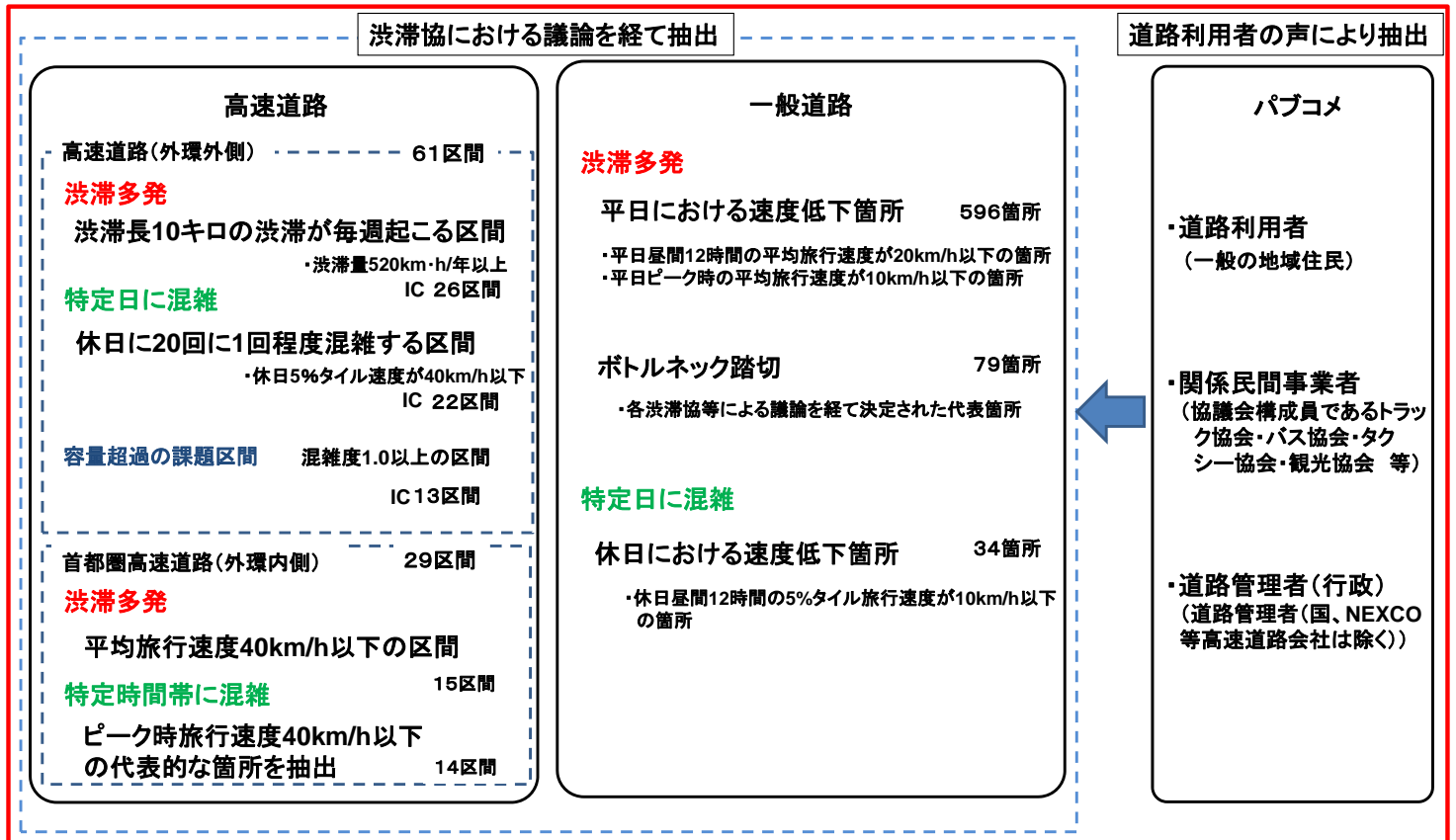
エリアの変更

○ネットワーク性を考慮し、「首都圏高速道路(外環内側)」に外環を編入。

指標の変更
(全国統一ルールを採用)

○首都圏高速道路(外環内側)
・年間の損失時間を削除し、終日及び特定日の速度低下に着目することに変更。
○高速道路(外環外側)
・年間の損失時間を削除し、渋滞量を交通規制、集中工事等の影響を除いたデータへ変更。
・速度データをH22民間プローブデータから高速部で全国的に常時管理しているH22高速トラ勘データへ変更。
・新たに郊外部の混雑区間を把握可能とするため混雑度を追加。

4



○旅行速度等により抽出した箇所に地域の意見を反映し、主要渋滞箇所を選定
○来年度以降も引き続きモニタリングを行い、渋滞対策検討を実施

3.パブリックコメント実施内容

3-1.パブリックコメントの概要

①目的

- 最新の交通データから選定した「渋滞箇所の候補」が、道路利用者の方が日頃感じている実感と合致しているかどうか確認することを目的として実施。

②実施対象

- 一般利用者
- 民間事業者(トラック協会、バス協会、タクシー協会、観光協会等)
- 道路管理者(都県政令市・市区町村)

③調査方法

- ホームページを利用したWebアンケート
※首都圏を含む、関東1都8県にて一斉に実施

④実施期間

- 平成24年11月9日(金)～11月18日(日) (10日間)

7

3-2.パブリックコメントの実施方法



●トップページ(一般向け)

渋滞に関するアンケート

今後の渋滞対策を効率的・効果的に進めていくために最新の交通データを用い、「渋滞箇所の候補」を選定しました。この「渋滞箇所の候補」が皆様の日頃から感じている実感に合っているかお聞かせ下さい。また、抽出されていない渋滞箇所があればお聞かせください。

■アンケート対象

- 対象エリア: 茨城県、栃木県、群馬県、首都圏(埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県)、山梨県、長野県における高速道路・首都高・一般道の主要渋滞箇所に関するご意見
- 実施対象: 各家庭で所有する車両を主に運転される方で、普段移動するルートの中で特に渋滞していると感じる箇所を中心にご回答ください。

■実施期間
11月9日(金曜日)～11月18日(日曜日)

■募集方法
下記より、アンケートに回答したいと思う箇所をクリックし、ホームページ上の質問にしたがってご回答ください。

↓ 回答したいエリアをクリックしてください。

茨城県	栃木県
群馬県	首都圏 (埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県)
山梨県	長野県

●属性情報の聴取

Q1 あなたの居住地を教えてください
○茨城県 ○栃木県 ○群馬県 ○埼玉県
○千葉県 ○東京都 ○神奈川県 ○山梨県 ○長野県 ○その他地域

Q2 あなたの性別を教えてください
○男性 ○女性

Q3 あなたの年齢を教えてください
○10歳代 ○20歳代 ○30歳代 ○40歳代 ○50歳代 ○60歳代 ○70歳代 ○80歳以上

Q4 あなたの職業を教えてください
○自営 ○会社員、団体職員 ○公務員 ○パート・アルバイト ○主婦 ○学生 ○無職 ○その他

Q5 あなたの自動車運転免許の保有状況に関して教えてください。
○自動車運転免許を持っている ○自動車運転免許を持っていない

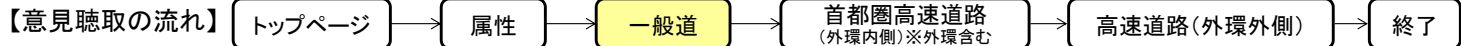
Q6 あなたの運転頻度(自動車の利用頻度)について教えてください
○毎日 ○週に5～6日 ○週に3～4日 ○週に2～3日 ○週に1～2日 ○月に数回

Q7 あなたの主な運転目的(自動車の利用目的)について教えてください
○通勤 ○通学 ○買物 ○業務 ○観光・行楽・レジャー ○食事 ○通院 ○送迎 ○その他

戻る 次へ

8

3-3.パブリックコメントの実施方法



●主要渋滞箇所に対する意見の聴取方法

○一般道(交差点・踏切)

現在の渋滞箇所の候補はデータをもとに抽出を行っていますが、あなたがお住まいの地域もしくは普段利用されている地域の一般道(交差点・踏切)において、**概ね渋滞箇所は選定されていると思いませんか。**

(○が渋滞箇所の候補を示しています)

※表示地域を選択することで、各地域の渋滞ポイントを確認できます

表示切替
都府県: 東京都
詳細エリア: 2区都心
表示エリアの区分はここをクリック

1. 岩本町交差点(一般国道4号/新宿南国線)
2. 日比谷交差点(一般国道1号/比谷島津路東区寄側)
3. 神保町交差点(白山坂田町線/新宿南国線)
4. 須田町交差点(一般国道17号/新宿南国線)
5. 和田町交差点(一般国道1号/皇居外環東区寄側)
6. (仮称)有明町交差点(日比谷島津路東区寄側/有明町線)

概ね選定されている
選定されていない箇所がある

戻る 次へ

○その他に渋滞していると感じる箇所

○がついている渋滞箇所の候補以外で普段渋滞していると実感する箇所を地図上でクリックしてください。また、その箇所で発生している渋滞の状況にお答えください。(交差点名称はわかればご記入ください)

緯度経度 35.69006100,139.71907891
交差点名称(任意)

渋滞発生頻度(選択形式)
 毎日 週5-6日 週3-4日 週1-2日

渋滞発生曜日(選択形式)
 平日 休日

(特に混んでいる)渋滞発生時間帯(選択形式)
 朝(7-9時) 昼間(9-17時) 夕方(17-19時) 夜(19-翌朝)

渋滞に対する認識(要因)(自由形式)
駐車車両が多い、信号現示が短い、歩行者横断が多い等の質問を想定

該当箇所(交差点・踏切)の通過時間(選択形式)
 0-5分 5-10分 10-20分 20分以上

戻る 他の箇所を選ぶ 次へ

○その他自由意見

Q9 その他渋滞に関して、ご意見等があれば教えてください。

回答欄

※表示地域を選択することで、各地域の渋滞ポイントを確認できます

特にご意見がなければ「次へ」をクリックしてください。

3-4.パブリックコメントの実施方法



●主要渋滞箇所に対する意見の聴取方法

○首都圏高速道路(外環内側)

現在の渋滞箇所の候補○はデータをもとに抽出を行っていますが、あなたがお住まいの地域もしくは普段利用されている地域の首都圏の高速道路(東京外かく環状道路より内側)において、**特に渋滞していると感じている区間はどこですか？**

1. 該当なし
2. 南国JCT付近(7号小松川線(上)、6号向島線(上))
3. 竹橋JCT付近(5号池袋線(上)、都心環状線(内外)、八重川線(内))
4. 流橋JCT付近(都心環状線(外)、1号羽田線(上)、11号台場線(内))
5. 大橋JCT付近(3号渋谷線(下)、中央環状線(内))
6. 蒲田JCT付近(9号向島線(下)、9号津川線(上))
7. 江戸橋JCT付近(6号向島線(上)、都心環状線(内外)、1号上野線(上))
8. 一橋JCT付近(都心環状線(内外)、2号目黒線(上))
9. 流橋JCT付近(中央環状線(内))
10. 環状JCT付近(中央環状線(内外)、6号向島線(下))
11. 池袋JCT付近(7号池袋線(上)、都心環状線(内))

クリック

○高速道路(外環外側)

現在の渋滞箇所の候補○はデータをもとに抽出を行っていますが、あなたがお住まいの地域もしくは普段利用されている地域の首都圏以外的高速道路(東京外かく環状道路より外側)において、**特に渋滞していると感じている区間はどこですか？**

表示切替
都府県: 東京都

1. 該当なし
2. 小仏TN
3. 中央道(八王子JCT~相模原東)
4. 山田TN、高井戸、三鷹
5. 中央道(飯井戸~調布)
6. 先八王子
7. 中央道(八王子~八王子JCT)
8. 稲城、府中BS
9. 中央道(稲城~国立府中)
10. 国立府中、日野BS
11. 中央道(国立府中~八王子)
12. 調布
13. 中央道(調布~稲城)

クリック

○その他に渋滞していると感じる箇所等

Q11 その他渋滞に関して、選定されていない箇所がある場合(最大3区間まで)やその他ご意見があれば教えてください。

回答欄 (記載例:○号○○線△△IC~□□IC間)

特にご意見がなければ「次へ」をクリックしてください。

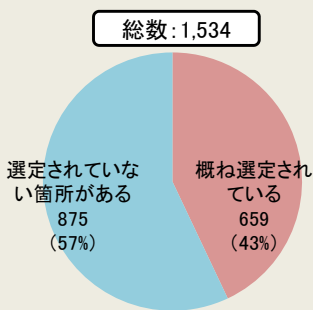
4.パブリックコメント実施結果

4-1.パブリックコメント結果の概要(一般道)

- 「主要渋滞箇所の候補について、概ね選定されていますか？」の問いに対して、「**概ね該当している**」との回答が約40%。
「選定されていない箇所がある」と回答し、**追加箇所を指摘した回答が約60%**。
→データに基づき選定した箇所以外にも渋滞箇所があるとの道路利用者の実感。
- 追加意見では、埼玉県と神奈川県が比較的多い。

■主要渋滞箇所の候補の評価

■首都圏の一般道の都県別追加意見箇所数



	主要渋滞候補箇所数	追加意見箇所数	追加意見で多かった交差点
埼玉県	160	239	町谷(さいたま市)、大田窪(北)(さいたま市)
千葉県	111	206	吉岡十字路(四街道市)、那古(館山市)
東京都	264	181	中の橋(杉並区)、上高井戸1丁目(杉並区)
神奈川県	174	272	本村(茅ヶ崎市)、稲生橋(川崎市)
合計	709	898	

都県	渋滞に関する主な自由意見(抜粋)
埼玉県	<ul style="list-style-type: none"> 川越所沢線と国道16号の新宿三丁目交差点では、常に渋滞している。(主要渋滞候補箇所) 国道4号の新善町付近では、信号が連続している上、通過車両も多く、慢性的に流れが悪くなっている。(追加意見箇所)
千葉県	<ul style="list-style-type: none"> 国道51号の香取市区間の渋滞は、桜田権現前交差点(成田市)付近の渋滞が影響している。(追加意見箇所)
東京都	<ul style="list-style-type: none"> 環八瀬田が日常的に渋滞がひどく移動しにくい。(主要渋滞候補箇所) 中の橋交差点は、中央道と首都高の境目となる高井戸出口からのアクセスのため利用者が多く、烏山団地裏付近まで渋滞が伸びる。(追加意見箇所)
神奈川県	<ul style="list-style-type: none"> 国道1号の原宿交差点のボトルネックは解消されたが、戸塚警察署及び影取町がボトルネックになっている。(主要渋滞候補箇所) 国道246号厚木郵便局前の右折信号が非常に短く右折帯のある道路でも1台しかいけけない時間帯があるので、改善してほしい。(追加意見箇所)

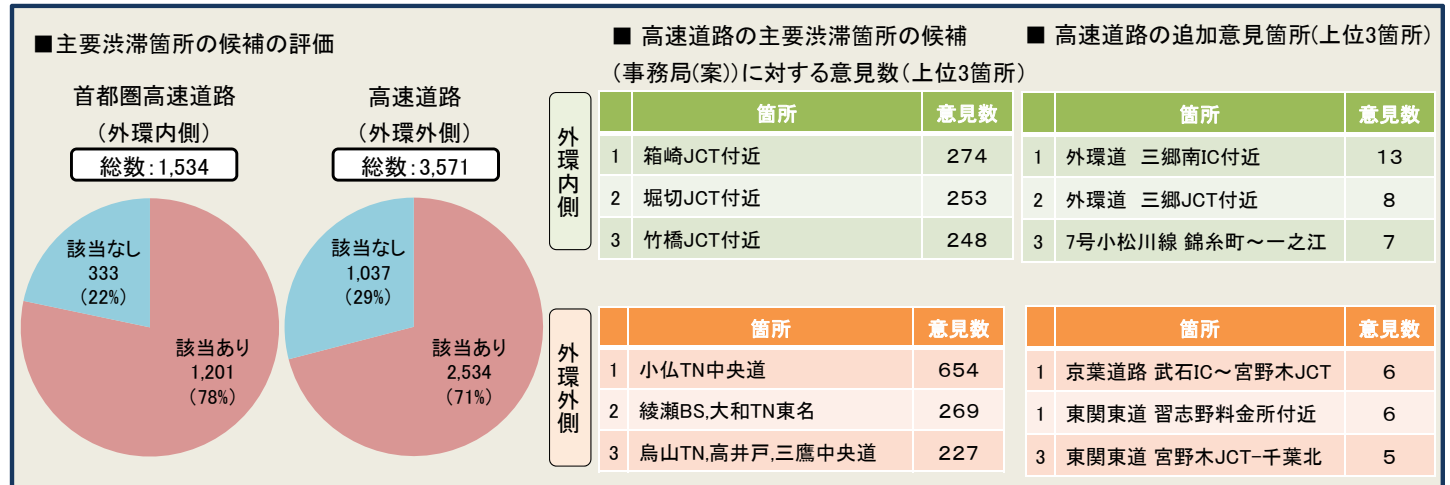
4-2.パブリックコメント結果の概要(高速道路)

○「主要渋滞箇所の候補について、特に渋滞していると感じる区間はどこですか？」の問いに対して、特に渋滞している区間をチェックした「該当あり」の回答が70%以上。特に渋滞している区間がないとした「該当なし」の回答は30%以下。

→概ねデータに基づき選定した箇所が道路利用者の実感と整合。

○高速道路(外環内側)の主要渋滞箇所の候補に対する意見数は、**箱崎JCTへの意見数が多い。**

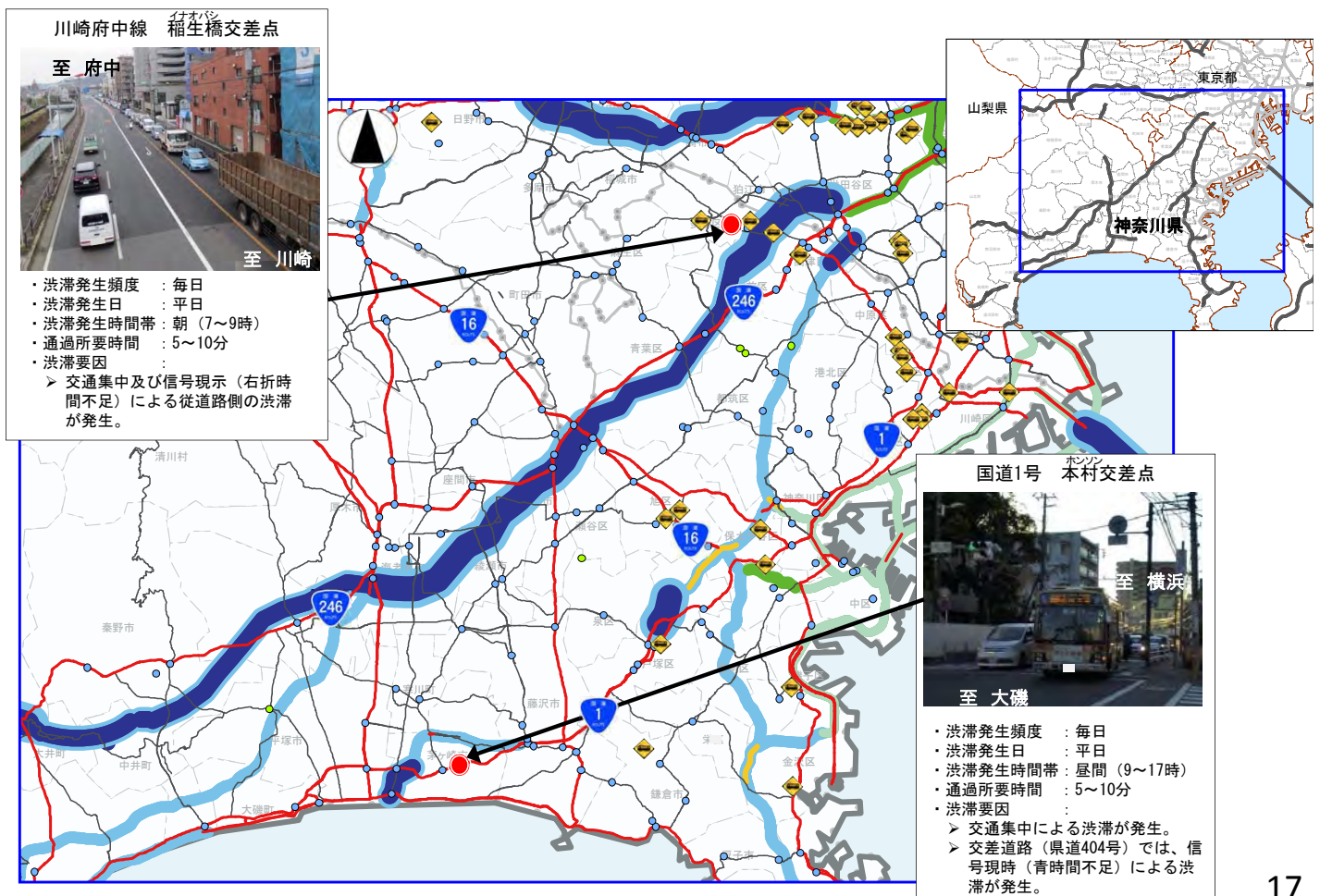
○高速道路(外環外側)の主要渋滞箇所の候補に対する意見数は、**小仏TN中央道への意見数が多い。**



場所	渋滞に関する主な自由意見(抜粋)
首都圏高速道路 (外環内側)	<ul style="list-style-type: none"> 京葉道上り 錦糸野料金所は、渋滞すると非常に時間が長い。(主要渋滞候補箇所) 5号池袋線 西神田ランプ 出口車が本線にあふれて渋滞している。(主要渋滞候補箇所) 中央環状線 外回り 堀切JCT→船堀橋ランプ 断続渋滞が多い。(主要渋滞候補箇所) 大橋ジャンクションで3号線へ合流するループの渋滞をなんとかしてほしい。(主要渋滞候補箇所)
高速道路 (外環外側)	<ul style="list-style-type: none"> 京葉道路の千葉東JCTから宮野木JCTまでは、朝などは時間が読めず、困っている。(追加意見箇所) 中央道の小仏渋滞がとにかく酷い。(主要渋滞候補箇所) 大和トンネル、どうにかしてほしい。(主要渋滞候補箇所) 国立IC～調布IC～高井戸間が非常に渋滞で困る。全然改善してない。(主要渋滞候補箇所)

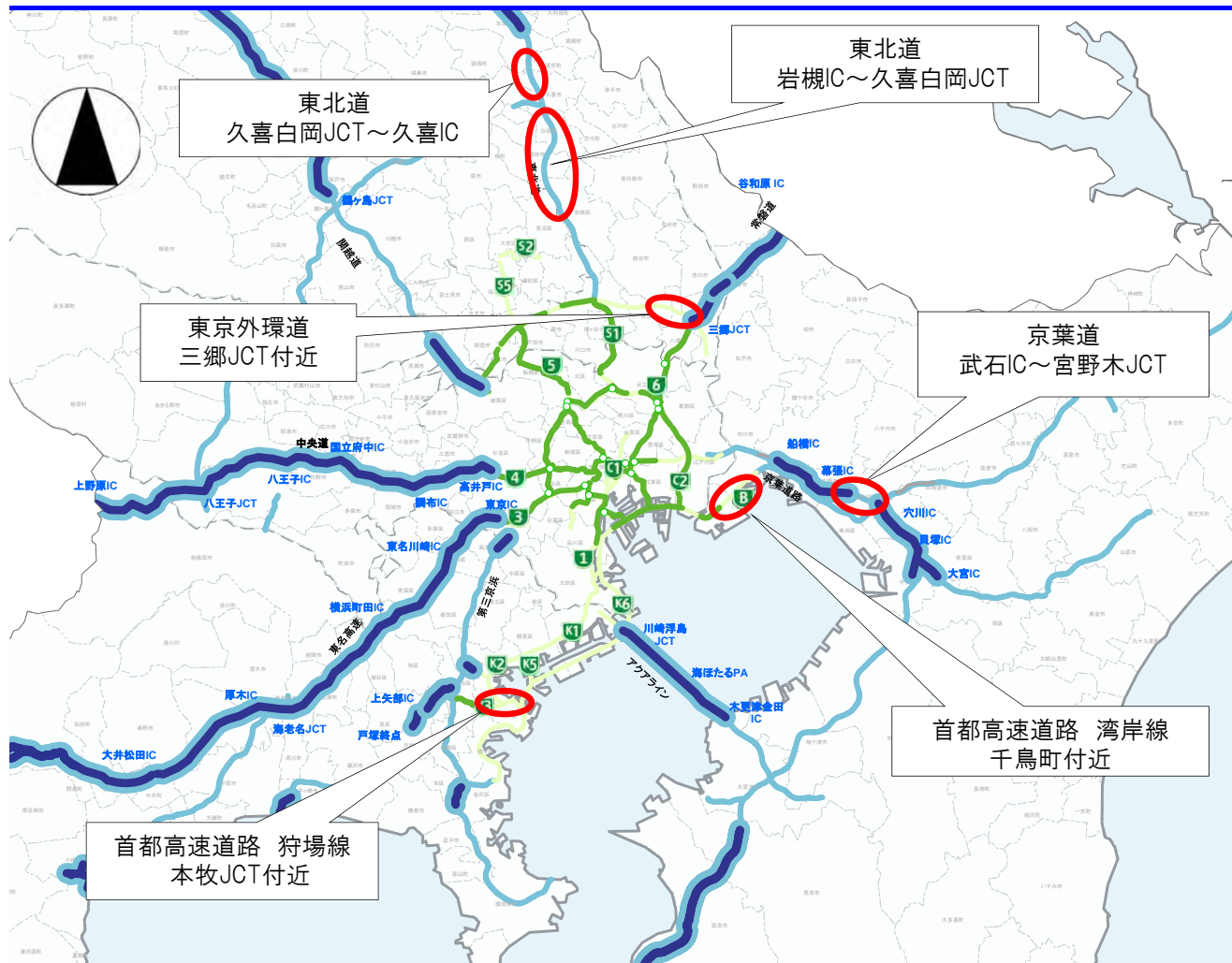
13

4-6.パブリックコメントによる主な追加意見箇所(神奈川県)



17

4-7.パブリックコメントによる主な追加意見箇所(高速道路)



18

5.主要渋滞箇所の特定方法 (エリア・区間・箇所)

19

5-1. 主要渋滞箇所の特定・整理の方法

◆特定・整理の考え方

◇主要渋滞箇所への位置付け(追加意見箇所)

<高速道路・一般道>

■追加意見箇所の渋滞が最新データで確認された箇所を主要渋滞箇所に位置付け。

■道路管理者(自治体)、事業者等からの追加意見箇所は、主要渋滞箇所に位置付け。

5-2. 主要渋滞箇所の特定・整理の方法

2. 一般道の区間・エリアの整理方法

[Step1]

追加意見箇所の整理

・パブコメにて追加意見を頂いた箇所について、意見数要因等について整理し、図面上にプロットする。

[Step2]

最新データや現地状況等により選定

・整理された意見箇所を、最新データ(H23民間プローブデータ)により確認し、「主要渋滞箇所」に位置づけ

[Step3]

主要渋滞箇所を「区間」「エリア」への整理

・渋滞状況の連続性等から、「区間」を整理する。
・いくつかの区間が輻輳する範囲を「エリア」に整理する。

■主要渋滞箇所
●渋滞多発箇所
●特定日に混雑する箇所
●パブコメにおける追加意見箇所

<H23民間プローブデータ集計結果>
平日昼間12時間平均速度が20km/h以下の区間
平日ピーク時旅行速度が10km/h以下の区間
休日5%タイル旅行速度が10km/h以下の区間

[Step1]

意見数や渋滞要因等、追加意見箇所を整理

[Step2]

渋滞状況と重ね合わせたマップの作成

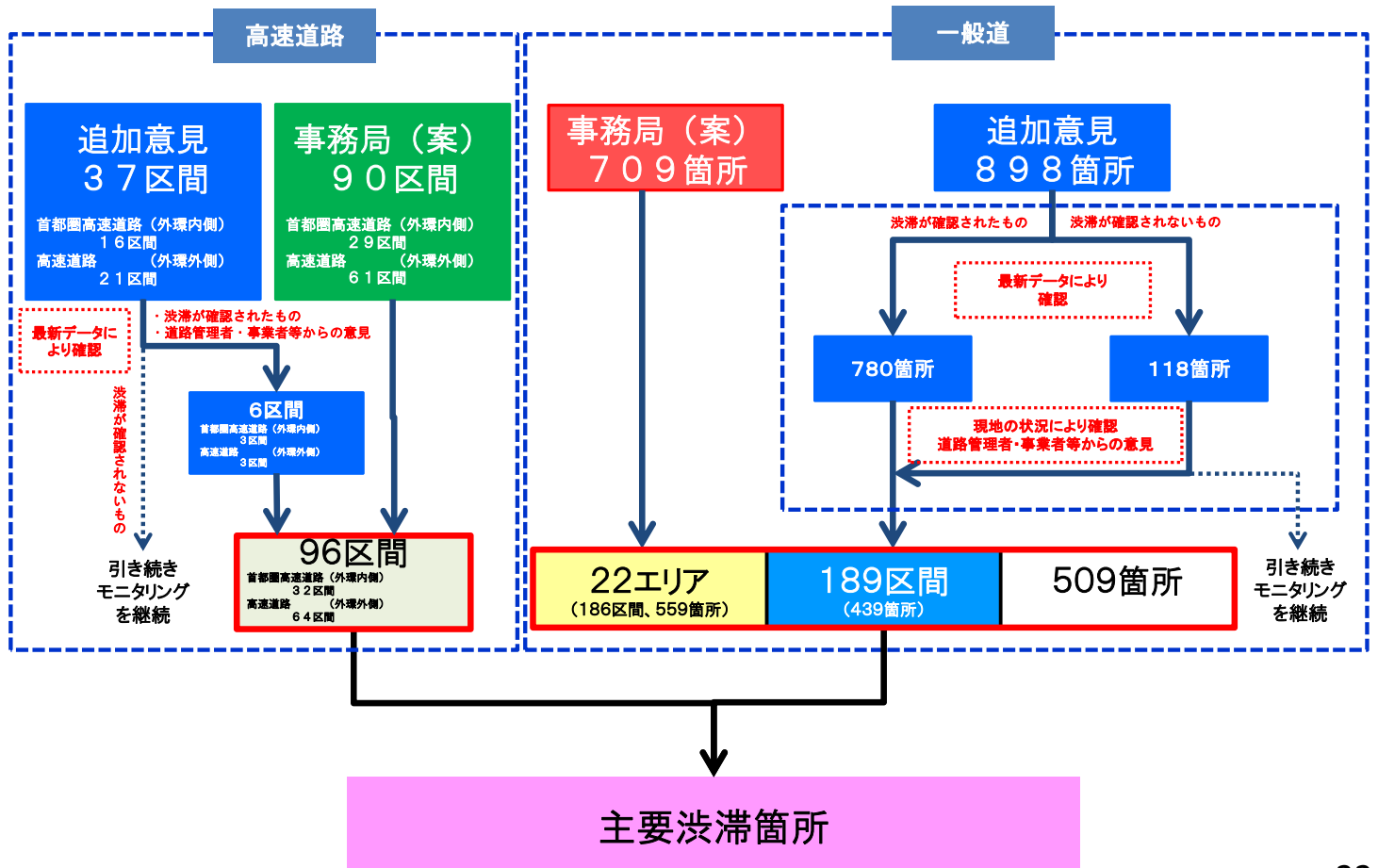
[Step3]

いくつかの区間が輻輳する範囲を「エリア」に整理

渋滞状況の連続性等から「区間」を整理

5-3.主要渋滞箇所の特特定・整理の方法

3. 高速道路、一般道の特特定・整理フロー



6.主要渋滞箇所の特特定結果(案) (エリア、区間、箇所)

6-4.一般道における主要渋滞箇所(神奈川県)の特定結果(案)

8エリア (84区間、186箇所) **64区間** (109箇所) **116箇所**

凡例

<主要渋滞箇所及びその他、ご意見を頂いている箇所>

【交差点】

- 主要渋滞箇所
 - H22民間700-データ
 - 平日昼間12時間平均速度が20km/h以下
 - 平日昼間12時間ピーク時速度が10km/h以下
 - 休日昼間12時間5%スタイル速度が10km/h以下
- 渋滞多発
- 特定日に混雑
- ボトルネック箇所

【その他、ご意見を頂いている箇所】

- ハブJCTにおける追加意見箇所(交差点)
- ハブJCTにおける追加意見箇所(踏切)

■ その他、ご意見を頂いている箇所

- 交差点
- 踏切

<上記箇所に関連する主な施設>

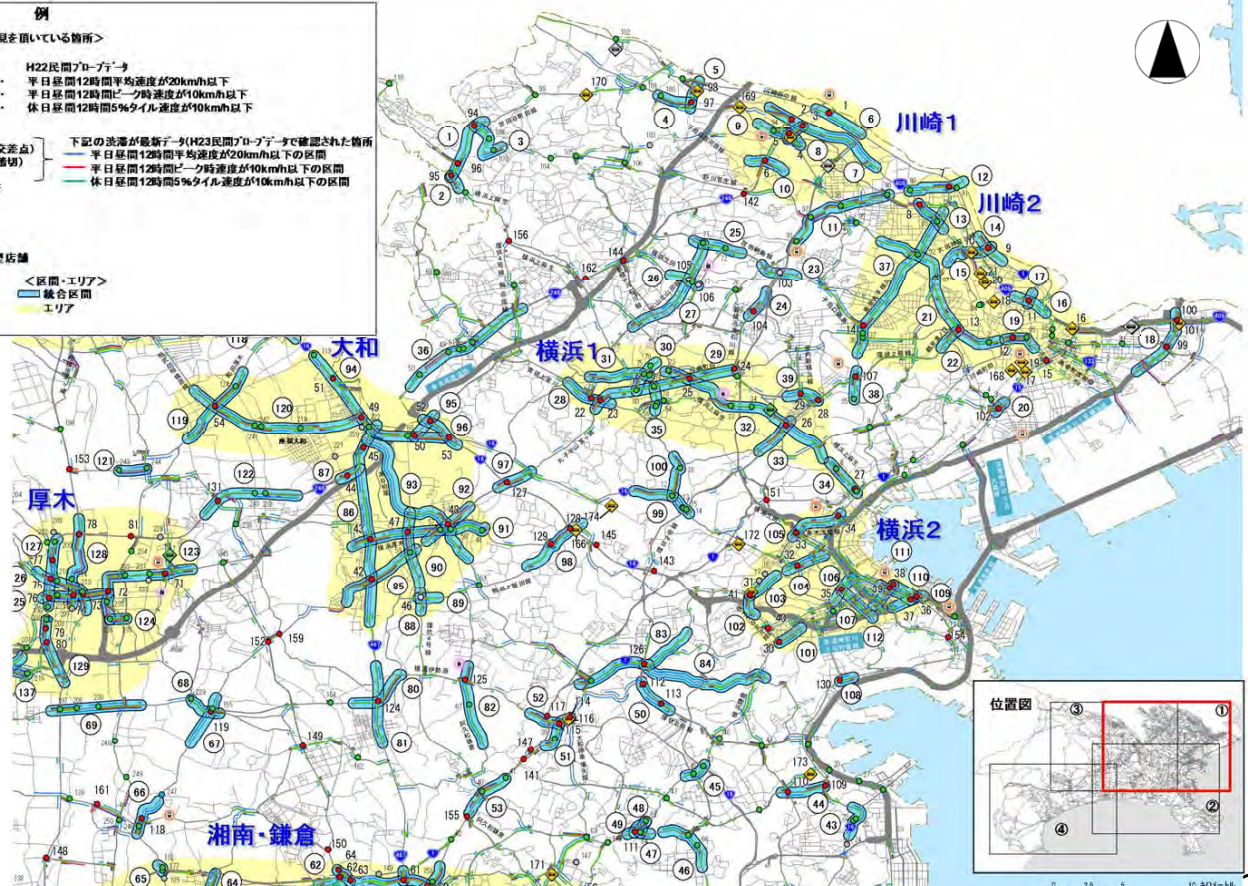
- 大型店舗

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道以上
- 市町村道

<区間・エリア>

- 総合区間
- エリア



6-5.首都圏高速道路(外環内側)の主要渋滞箇所の特定結果(案)

主要渋滞箇所 **32区間**



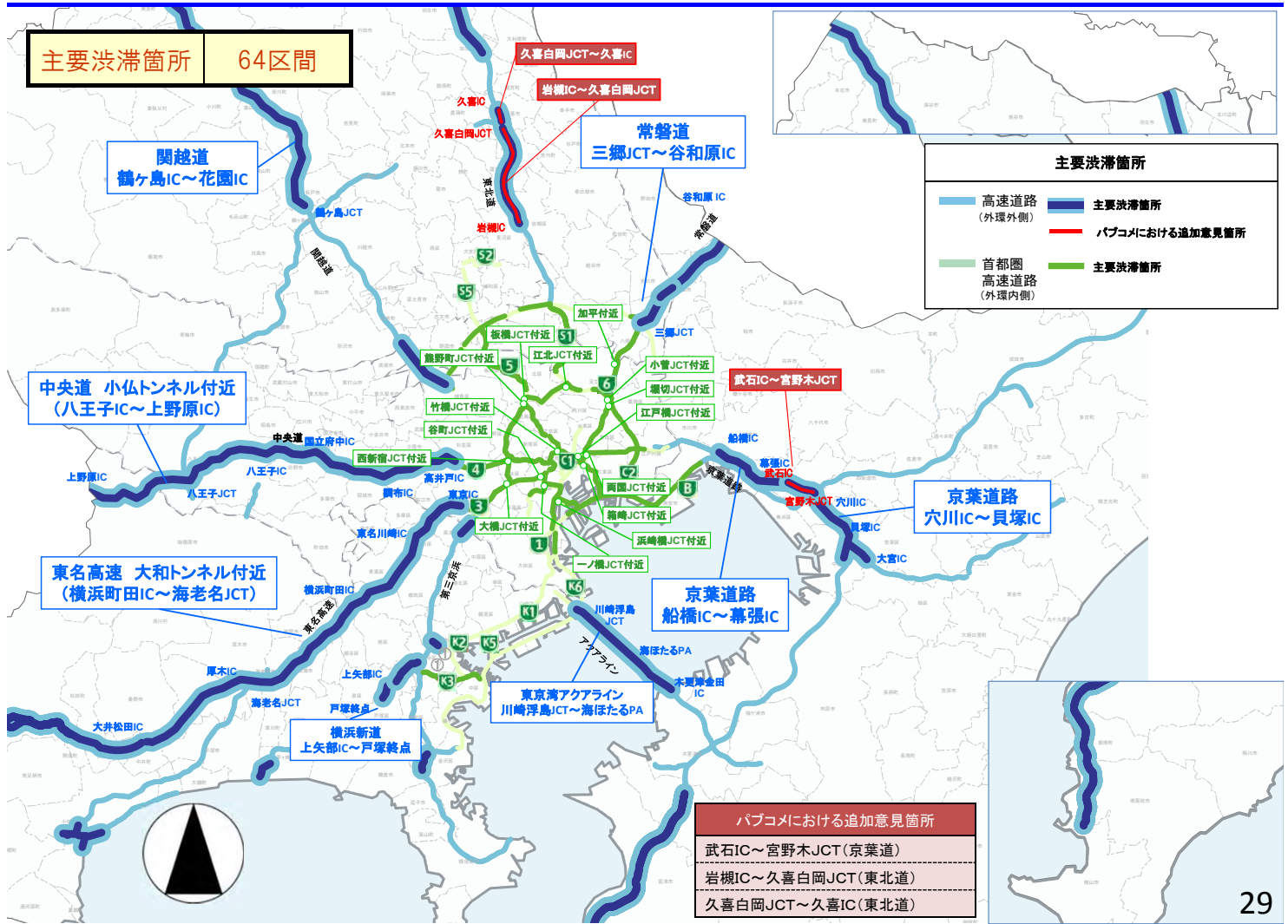
主要渋滞箇所

- 高速道路(外環外側)
- 首都圏高速道路(外環内側)
- 主要渋滞箇所
- ハブJCTにおける追加意見箇所

主要渋滞箇所	
首都高速道路	1. 両国JCT付近
	2. 竹橋JCT付近
	3. 浜崎橋JCT付近
	4. 大橋JCT付近
	5. 箱崎JCT付近
	6. 江戸橋JCT付近
	7. ノ橋JCT付近
	8. 板橋JCT付近
	9. 押切JCT付近
	10. 谷町JCT付近
	11. 熊野町JCT付近
	12. 小菅JCT付近
	13. 加平付近
	14. 江北JCT付近
	15. 西新宿JCT付近
	16. 高井戸付近
	17. 東京港トンネル付近
	18. 永福本線料金所付近
	19. 志村本線料金所付近
	20. 用賀本線料金所付近
	21. 鹿浜橋付近
	22. 葛西JCT付近
	23. 三宅坂JCT付近
	24. 舞浜付近
	25. 狩場IC付近
関越自動車道	26. 大泉JCT付近
東京外環道	27. 美女木JCT付近
	28. 川口JCT付近
	29. 和光付近

ハブJCTにおける追加意見箇所	
首都高速道路	30. 千鳥町付近
	31. 本牧JCT付近
東京外環道	32. 三郷JCT付近

6-6.高速道路(外環外側 1都3県)の主要渋滞箇所の特定結果(案)



7.今後の予定

7-1.スケジュール(案)

	6月	7月	8～10月	11月	12月	1月以降
1都3県移動性等向上委員会	主要渋滞箇所候補の情報提供	第1回移動性等向上委員会開催 ○主要渋滞箇所候補の確認 主要渋滞箇所候補に対する 各都県からの意見				主要渋滞箇所に関する情報提供 第2回移動性等向上委員会開催 (1月以降開催予定) ○主要渋滞箇所に対する対応方針の 考え方について議論
首都圏渋滞ボトルネック対策協議会	○渋滞関係データの共有、意見交換等 協議会開催(6月29日開催) 第1回首都圏渋滞ボトルネック対策	○主要渋滞箇所の候補の選定の考え方 ○主要渋滞箇所候補 ○パブリックコメントの実施(案) 協議会開催(7月26日開催) 第2回首都圏渋滞ボトルネック対策		パブコメ 11月9日～11月18日実施	提示 ○パブコメ等の結果を踏まえた箇所の 協議会開催(12月10日開催) 第3回首都圏渋滞ボトルネック対策	主要渋滞箇所の公表 対応方針の決定 協議会開催(1月以降開催予定) 第4回首都圏渋滞ボトルネック対策
WG1017						トンネル等) ○小仏・大和 WGの開催