荒川下流域の水害リスクと 避難に必要な情報の入手方法

平成29年11月17日

国土交通省 荒川下流河川事務所

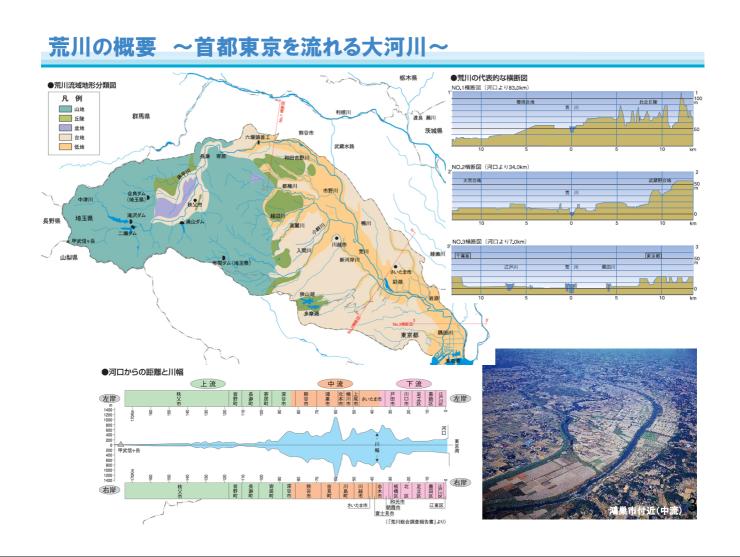


本日お話しする内容

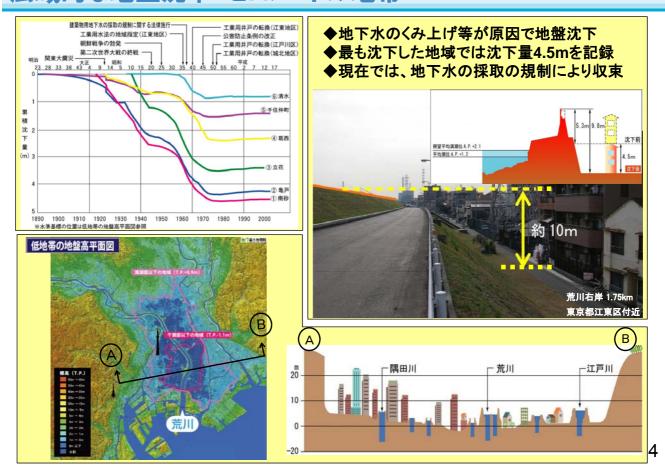
- 1. 荒川流域の概要と水害リスク
- 2. 避難に必要な情報の入手方法
- 3. その他(水害に対する主な取り組み)

荒川の概要 ~首都東京を流れる大河川~

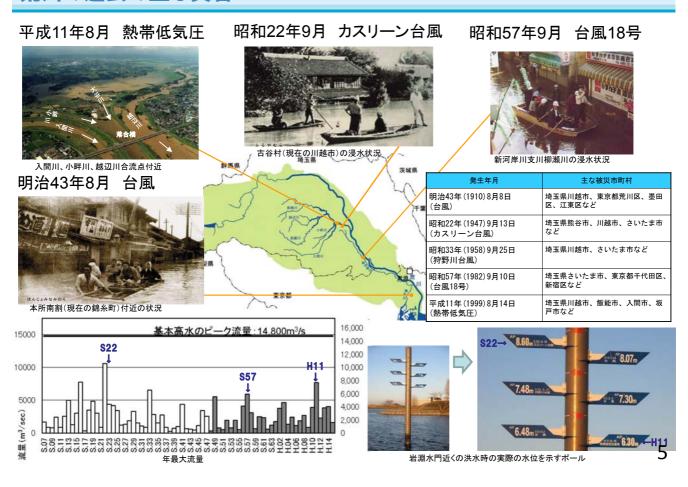




広域的な地盤沈下・ゼロメートル地帯

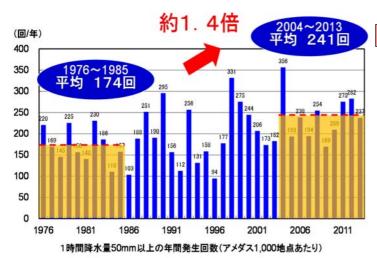


荒川の過去の主な災害



近年、雨の降り方が変化

- 〇時間雨量50mmを上回る大雨の発生件数がこの30年間で約1.4倍に増加。
- 〇今後、気候変動の影響により、大雨による降水量が約10.3%~25.5%増加する 予測。
- 〇水害の更なる頻発・激甚化が懸念。



* 気象庁資料より作成

日本全国における大雨による降水量※の増加

シナリオ	全国 (単位:%)					
RCP8.5	25.5 (18.8~35.8)					
RCP6.0	16.0 (14.8~18.2)					
RCP4.5	13.2 (8.0~16.0)					
RCP2.6	10.3 (7.9~14.5)					

※上位5%の降水イベントによる日降水量

- RCP2.6、4.6、6.0(3ケース)、RCP8.5(9ケース)における将来気候の予測(2080~2100年平均)と現在気候(1984~2004年平均)の変化率または差を示す。
 また、各シナリオにおける全ケースの平均値、括弧内に平均値が最小のケー
- また、各シナリオにおける全ケースの平均値、括弧内に平均値が最小のケースと最大のケース(年々変動等を含めた不確実性の幅ではない)を示す。

出典:「日本国内における気候変動予測の不確実性を考慮した結果について(お知らせ)(環境省、気象庁)」 (http://www.env.go.jp/press/19034.html)

6

最近の主な水災害について①

平成29年7月 九州北部豪雨



筑後川水系大肥川

最近の主な水災害について②

平成28年8月 台風10号等



要配慮者施設(岩手県)

石狩川水系 空知川(北海道)

最近の主な水災害について③

平成27年8月 関東・東北豪雨



8

最近の主な水災害について4



最近の主な水災害について⑤

平成24年7月 九州北部豪雨



フィクションドキュメンタリー『荒川氾濫』



荒川下流河川事務所HP http://www.ktr.mlit.go.jp/arage/arage00061.html

12

フィクションドキュメンタリー『荒川氾濫』



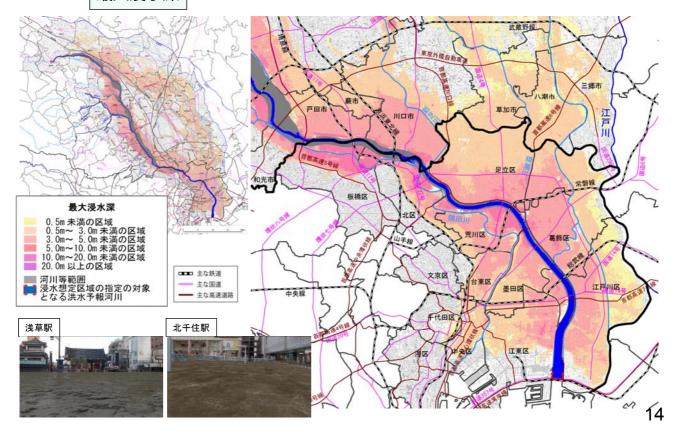
荒川下流河川事務所HP http://www.ktr.mlit.go.jp/arage/arage00061.html





荒川の洪水時の被害想定 (想定最大規模 最大浸水深)

最大浸水深



荒川の洪水時の被害想定 (浸水が想定される範囲)

- 堤防はどの地点で決壊するか分からないことから、複数の堤防決壊地点を想定して計算を行い、各地点で決壊した場合の計算結果を重ねあわせて洪水浸水想定区域図を作成。
- 東京都内の浸水想定区域内の人口は約300万人と想定され、また、長期間の浸水が想定される範囲にも多くの人が生活。

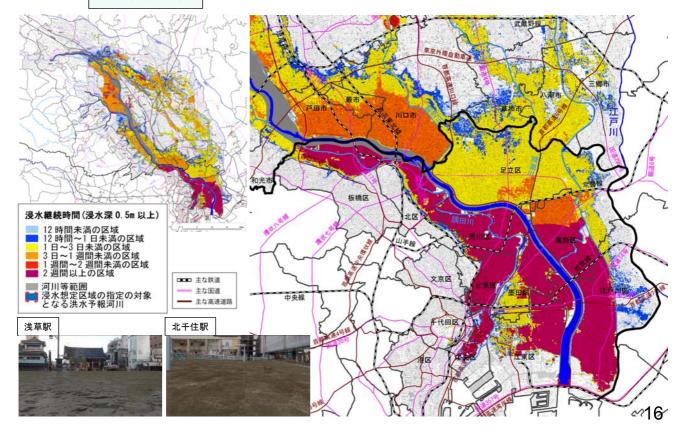


図 各地点ごとの最大浸水深図(想定最大規 樟)

図 全地点包絡 最大浸水深図(想定最大規模) 【荒川下流部 拡大】

荒川の洪水時の被害想定(想定最大規模 浸水継続時間)

浸水継続時間



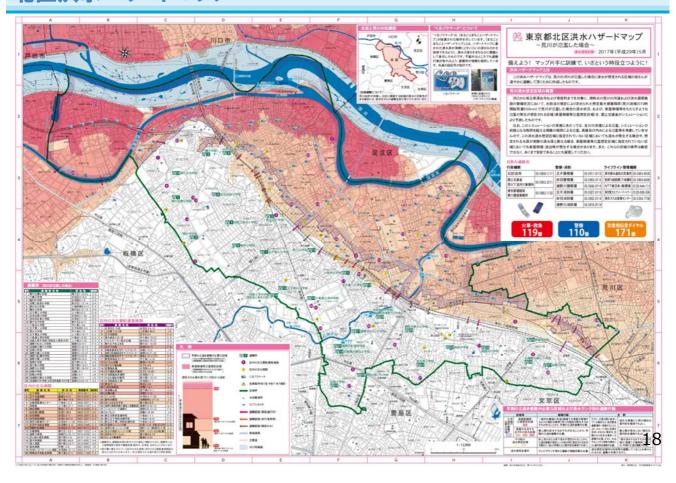
荒川の洪水時の被害想定(家屋倒壊等氾濫想定区域)

家屋倒壊等



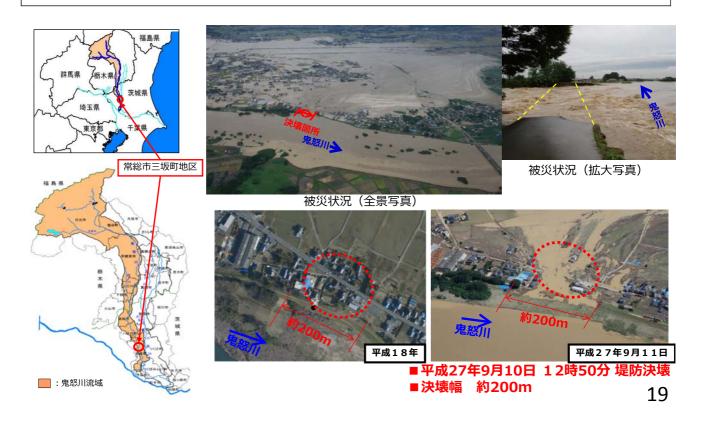
堤防決壊等に伴う氾濫流による家屋倒壊等の状況

北区洪水ハザードマップ



既往の大規模水害の特徴と教訓 ~関東・東北豪雨(平成27年)~

- 9月10日12時50分に常総市三坂町地先(左岸21k付近)で、堤防が約200m決壊。 決壊箇所周辺では、氾濫流により多くの家屋が流出。



既往の大規模水害の特徴と教訓 ~関東・東北豪雨(平成27年)~

- 宅地及び公共施設等の浸水が概ね解消するまでに10日を要した。
- 避難の遅れ等により、多くの住民が孤立し、約4,300人が救助された。



既往の大規模水害の特徴と教訓 ~ハリケーン・カトリーナ(2005)~

電力の供給停止により波及的な被害が発生

- ○15基の火力発電所の内5基、変電所263箇所が浸水被害を受け、最大300万世帯が停電。
- ○ニューオーリンズ市内における復旧率は、3週間でわずか19%であった。
- ○電力と通信の途絶により、銀行は、キャッシュカードやクレジットカードの取り扱いを停止。 また、多数のATMが数週間浸水した。
- ○被災地の生存者は、キャッシュカード等の取り扱いができなくなり、銀行機能も停止していた ため現金を引き出せず、水も食料もガソリンも買えない状況となった。
- ○停電に伴い水道も機能しなくなりトイレの水も流れなくなった。



出典:新たなステージに対応した防災・減災のあり方に関する懇談会 資料

20

既往の大規模水害の特徴と教訓 ~ハリケーン・カトリーナ(2005)~

電力途絶により、医療の継続が困難

- ○多くの病院において、非常用発電機を地表か地下に設置していたため浸水により停電。
- ○非常用発電機を高い場所に設置していた病院も、燃料ポンプが地上に設置されたり、燃料タンクが地下に設置されていたため、4つの病院は限られた治療しかできず、21の病院は、閉鎖されるか疎開。
- ○メソジスト病院のように電力を失った病院は、心肺維持装置や電気を必要とする医療器具が使用できなくなった。このため、心肺維持装置を必要とする患者は、手動ポンプで生命が維持された。
 A Failure of Initiative (2006: U.S. House of Representatives) より



出典:新たなステージに対応した防災・減災のあり方に関する懇談会

孤立時の生活環境の悪化



出典:内閣府 大規模水害対策に関する調査委員会 資料

23

地点別浸水シミュレーション検索システム(通称:浸水ナビ)

<検索システムの主な機能>



(浸水ナビ) http://suiboumap.gsi.go.jp/

24

地点別浸水シミュレーション検索システム(通称:浸水ナビ)

<浸水深や浸水深の時間変化アニメーションの表示>





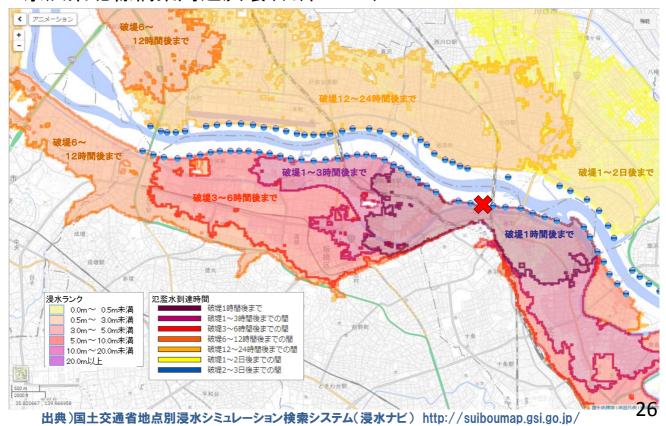






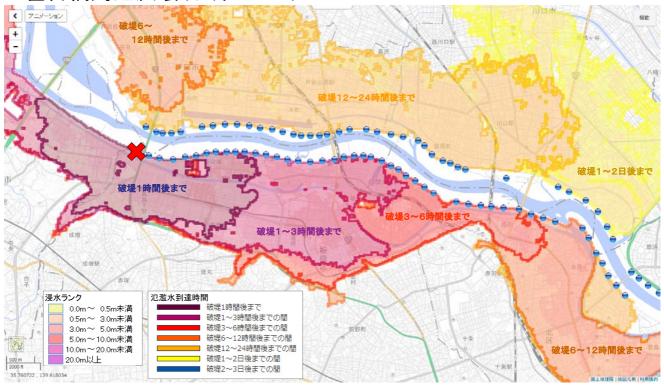
地点別浸水シミュレーション検索システム(通称:浸水ナビ)

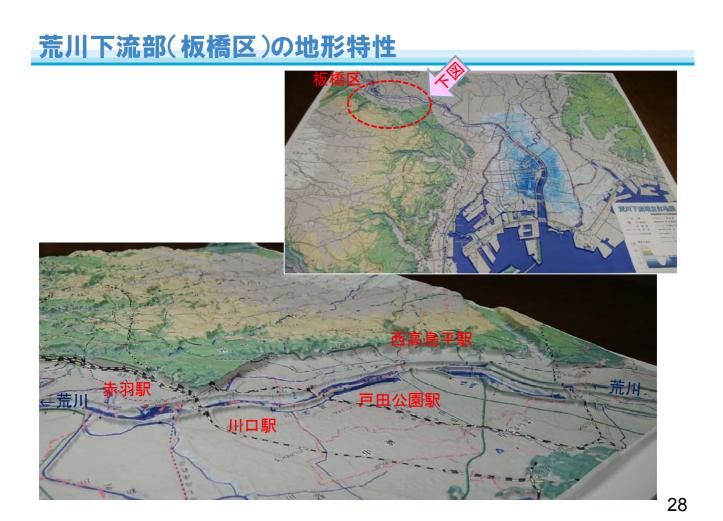
京浜東北線橋梁周辺決壊(右岸22.2k)



地点別浸水シミュレーション検索システム(通称:浸水ナビ)

笹目橋周辺決壊(右岸28.8k)





本日お話しする内容

- 1. 荒川流域の概要と水害リスク
- 2. 避難に必要な情報の入手方法
- 3. その他(水害に対する主な取り組み)

避難に必要な情報の入手方法

水害・土砂災害リスクの事前確認、大雨時の気象・水位情報、避難情報等 避難に必要な情報は、国交省及び都道府県の各機関のHP他、「気象庁HP」、 「NHKデータ放送」、「民間サイト」などから入手が可能

	事前に入手出来る情報					大雨の際に入手出来る情報						
	水害関係			土砂災害関係								
	洪水浸水想定区域	家屋倒壊等 氾濫想定 区域	洪水 ハザード マップ	土砂災害	土砂災害 ハザード マップ	気象情報 (各種警報)		河川水位	河川 カメラ	洪水予報	土砂災害 蓄戒情報	避難情報
国交省河川事務所HP	0	0						0	0			
都県HP	0	(今後予定)		0				0	0	0	0	
市町村HP			0		0							0
気象庁HP						0	0			0	0	
川の防災情報	0					0	0	0	0	0		
川の防災情報 (スマホ版)	0					0	0	0	0	0		
浸水ナビ	0											
ハザードマップ ポータルサイト			0		0							
NHK(データ放送)								0			0	0
(例)yahoo!サイト	0					0	0	0	0		0	0

^{*} 各情報については、各機関により未作成、公表できていない場合もありますので、詳細については各機関に問い合わせ願います 30

避難に必要な情報の入手方法 (1)川の防災情報

○「川の防災情報」は、パソコン、スマホ、携帯電話で入手が可能

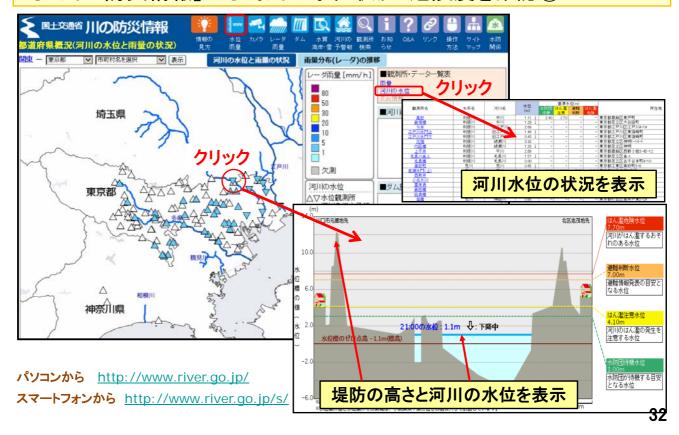


パソコンから http://www.river.go.jp/
スマートフォンから http://www.river.go.jp/s/

X R A I N (域大試行版) http://www.river.go.jp/x/

避難に必要な情報の入手方法 (1)川の防災情報

〇「川の防災情報」から河川の水位状況・危険度を確認①



避難に必要な情報の入手方法 (1)川の防災情報

〇「川の防災情報」から河川の水位状況・危険度を確認②



33

避難に必要な情報の入手方法 (1)川の防災情報(スマホ版)

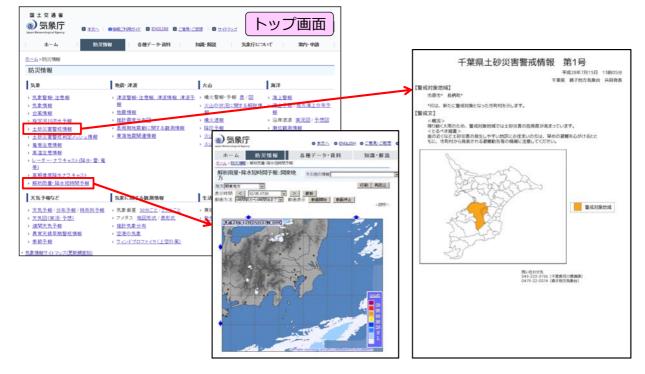
- ○スマホ版「川の防災情報」から水位状況や映像等を確認
- GPS機能を利用して、現在地の周辺の河川情報も入手が可能



避難に必要な情報の入手方法 (2)気象庁ホームページ

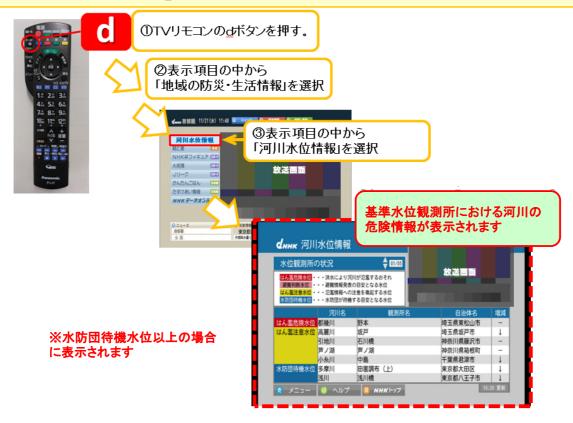
〇気象庁HPの「防災情報」から、土砂災害警戒情報や降雨予測などの情報を確認

※気象庁HP「防災情報」 http://www.jma.go.jp/jma/menu/menuflash.html



避難に必要な情報の入手方法 (3)NHKデータ放送

〇「NHKデータ放送」から水位観測所の水位状況の入手が可能



36

避難に必要な情報の入手方法 (4)民間サイト

例: Yahoo!「天気・災害関連メニュー」からも多くの情報が入手可能



http://typhoon.yahoo.co.jp/weather/river/

避難に必要な情報の入手方法 (5)その他

- (5)新たな情報提供の取り組み (国管理河川)
- 〇平成28年9月から、スマートフォン等で「緊急速報メール」を活用した「洪水情報」の配信を 鬼怒川エリアで開始し、平成29年5月からは配信エリアを順次拡大します
- ○「緊急速報メール」は、<a>氾濫のおそれがある場合(「氾濫危険水位」を超過した時点)及び 氾濫が発生した場合に配信します

〇配信文案

①河川氾濫のおそれ

【見本】

(件名) 河川氾濫のおそれ (本文)

(本X) 鬼怒川で氾濫のおそれ 鬼怒川の川島(筑西市)付近で、 水位が上昇し、避難勧告等の目 安となる「氾濫危険水位」に到 達しました。堤防が壊れるなま により浸水のおそれがあります。 防災無線、テレビ等で自治体の 情報を確認し、各自安全確保 図るなど、適切な防災行動を

とってください。 このメールは、常総市域に配信 しています。

(国土交通省)

②-i 河川氾濫発生 (河川の水が堤防を越えて流れ出 ている時)

【見本】

(件名) 河川氾濫発生

(本文) 鬼怒川で氾

鬼怒川で氾濫発生 鬼怒川の〇〇市〇〇地先(〇岸, 〇側)付近で河川の水が堤防を 越えて流れ出ています。 防災無線、テレビ等で自治体の 情報を確認し、各自安全確保を

図るなど、適切な防災行動をとってください。

このメールは、常総市域に配信しています。

(国土交通省)

※H28.9.5~ 鬼怒川・常総市で運用開始 ※H29年5月1日からは、全国直轄河川に順次拡大



鬼怒川での配信訓練 (H28.9.5)

38

本日お話しする内容

- 1. 荒川流域の概要と水害リスク
- 2. 避難に必要な情報の入手方法
- 3. その他(水害に対する主な取り組み)

水防災意識社会再構築プラン

関東・東北豪雨を踏まえ、新たに「水防災意識社会 再構築ビジョン」として、全ての直轄河川とその沿川市町村 (109水系、730市町村)において、平成32年度目途に水防災意識社会を再構築する取組を行う。

<ソフト対策> ・住民が自らリスクを察知し主体的に避難できるよう、より実効性のある「住民目線のソフト対策」 へ転換し、平成28年出水期までを目途に重点的に実施。

ベハード対策> ・「洪水氾濫を未然に防ぐ対策」に加え、氾濫が発生した場合にも被害を軽減する <u>「危機管理型ハード対策」を導入し、平成32年度を目途に実施。</u>

主な対策

各地域において、河川管理者・都道府県・市町村等からなる協議会等を新たに設置して 減災のための目標を共有し、ハード・ソフト対策を一体的・計画的に推進する。

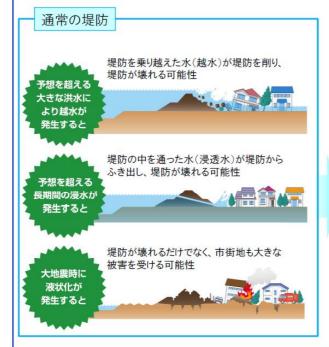


洪水氾濫を未然に防ぐ対策(荒川洪水調節池)



洪水氾濫を未然に防ぐ対策(高規格堤防)

○ 高規格堤防は、人口・資産が高度に集積した大都市圏において、計画規模を上回るような洪水によって、越水が生じても堤防が決壊しないような幅の広い堤防

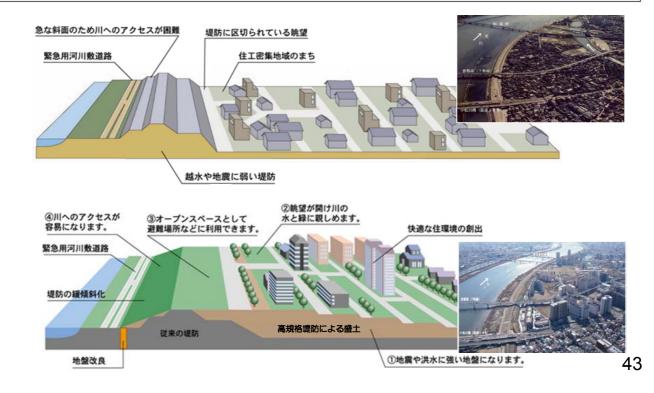




42

洪水氾濫を未然に防ぐ対策(高規格堤防)

- 高規格堤防は、原則として用地買収をせず、所有権などはそのままで、堤防上に建物を建てたり、人が住むことが可能
- 市街地再開発や区画整理などのまちづくりと共同事業で実施することによって、安全で快適な空間を創出



洪水氾濫を未然に防ぐ対策(足立区 新田地区高規格堤防)



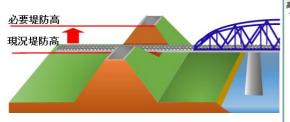


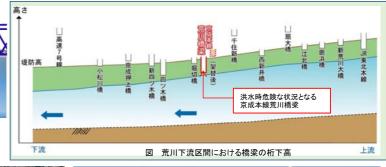




洪水氾濫を未然に防ぐ対策(京成本線荒川橋梁 架替事業)

- 京成本線荒川橋梁は橋の高さが低く、この周辺は堤防が切り欠いた状態。
- 〇 洪水等が生じ、荒川の水位が上がると、この低く切り欠いた箇所からあふれる。
- このため、必要な堤防の高さを確保するため、橋梁の架け替えを行い、築堤工事を行う。









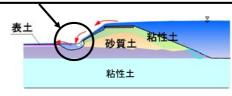
堤防天端の保護

堤防天端をアスファルト等で保護し、堤防への雨水の浸透を 抑制するとともに、越水した場合には法肩部の崩壊の進行 を遅らせることにより、決壊までの時間を少しでも延ばす

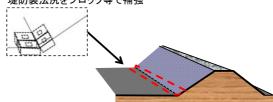


堤防裏法尻の補強

<u>裏法尻をブロック等で補強し、越水した場合には深掘れの進行を遅らせる</u>ことにより、決壊までの時間を少しでも延ばす



堤防裏法尻をブロック等で補強



荒川下流部での取り組み





46

荒川下流タイムラインとは

タイムラインとは

▶リスクを評価し、共有した上で、そのリスクに対して必要となる行動を、事前の防災行動として、「いつ」、「誰が」、「何をする」を明確化し、時間軸に沿って整理したもの

例えば、平成24年に米国を襲ったハリケーンサンディに対しニュージャージー州で活用され、大きな効果を発揮

荒川下流タイムライン(拡大試行版)とは

- ▶ 荒川本川の破堤を一つのシナリオとして、各参画機関が決定している防災行動項目を 時系列的に整理し、取りまとめたもの
- ▶標準的、典型的、共通的な防災行動項目を取りまとめたものであり、時間的制約等が厳しい災害時において、チェックリストとして有効であるとともに、各参画機関の判断のサポートツールとしても有効なもの
- ▶一方で、水災害は状況に応じて変化することから、参画機関は、**台風、降雨、河川の状 況等によって時間軸や災害外力が異なるという認識の下で対応**する必要がある
- ▶東京管区気象台と荒川下流河川事務所は、現実の台風や河川の状況が荒川下流TL のどのレベル(及び目安の時刻) にあたるかという情報を各参画機関に伝達
- ▶各参画機関は、この情報を踏まえ、その都度、台風、降雨、河川の状況等を考慮し、各 防災行動項目の実施について責任を持って判断
- ▶現時点までの検討結果を取りまとめたものであり、今後も運用結果等を踏まえ、ふり返り、見直しを行うなどにより、充実・改善や更なる拡大・深化を図る

拡大試行版の対象地域と検討体制

〇特性が類似する4つのブロックごとにタイムライン検討

荒川下流部の関係16市区全てを対象としたタイムライン拡大試行版の策定にあたっ ては、地域特性や氾濫特性が類似する4つのブロックに分けて検討を実施



荒川下流タイムライン(拡大試行版)概要

バル・目安 の時刻設定	気象情報等	荒川下流 河川事務所	市区 (千代田区・中央区・港区・文京区・台東区・泰田区・江東区・北区・ 美川区・板橋区・足立区・橋藤区・江戸川区・川口市・橋市・戸田市)	東京都·埼玉県· 警視庁·埼玉県警· 東京消防庁	交通事業者 ライフライン事業者
(5日前)	○台風・気象情報の発表	○TL運用体制の構築 ○外部への広報(旧等) ○河川管理施設の点検 ○資機材の確認	OTL運用体制の構築	○TL運用体制の構築 ○資機材の確認	OTL運用体制の構築
(3日前)	○台風・気象情報の発表	○TL上のレベル設定 ○外部への広報 (HP等) ○水文観測所情報の提供 ○資機材の準備 ○河川区域内の状況確認	○資機材の確認・準備○広域避難の検討、自主広域避難の呼掛け (江東5区)○福祉施設等の避難支援関係者との調整(板橋区)	〇資機材の準備	○資機材の確認・準備
(2日前)	〇大雨・洪水注意報(埼玉、東京) 〇強風注意報(埼玉) 〇強風・波浪注意報(東京)	OTL上のレベル設定 O外部への広報(HP等) O水文観測所情報の提供	○広域避難先の調整(江東5区、台東・荒川区) ○休校・休園の検討 ○福祉施設等の避難支援の準備(板橋区)	○交通関連情報の 収集・確認	
(30時間前)	○水防団待機水位(岩淵水門(上)) ○大雨・洪水蓄報(埼玉、東京) ○暴風蓄報(埼玉) ○暴風・波浪蓄報(東京) ○記録的短時間大雨情報(埼玉)	○TL上のレベル設定 ○外部への広報 (HP等) ○水文観測所情報の提供 ○今後の人員の再確認 ○岩淵水門開鎖操作に 係る行動	○広域避難動告(江東5区) ○区外含む高台へ自主避難を呼掛け(荒川区) ○休校・休園の決定・伝達 ○公共交通機関の運行状況等の確認・周知 ○地下街等への情報提供 ○家屋倒域危険ゾーンへの注意喚起 ○福祉施設の避難支援の実施(板橋区)	○今後の人員の再確認	
ー ー レベル2 (11時間前)	○はん濫注意情報(岩淵水門(上)) ○記録的短時間大雨情報(東京) ○大雨特別警報(埼玉、東京)	○TL上のレベル設定 ○外部への広報(IP等) ○交通規制情報の収集 ○洪水予報の伝達	国	○避難状況の把握○交通規制情報の収集	
レベル3 (3時間前)	〇はん濫警戒情報(岩淵水門(上))	○TL上のレベル設定 ○外部への広報(HP等) ○洪水予報の伝達 ○自治体にホットライン	日本 日本 日本 日本 日本 日本 日本 日本	〇状況に応じた 交通規制の実施	
レベル4 (O時間前)	〇はん濫危険情報(岩淵水門(上))	〇TL上のレベル設定 〇外部への広報(HP等) 〇洪水予報の伝達 〇自治体にホットライン	対	○排水機場の運転停止○危険箇所からの退避	
ペル5 D 差発生	Oはん濫発生情報	○TL上のレベル設定 ○外部への広報 (旧等) ○洪水予報の伝達 ○自治体にホットライン ○応急・復旧対策の 検討・実施	(区)	〇応急対策	49

荒川下流タイムライン(拡大試行版)の運用状況

○平成29年度は台風第5号、第18号、第21号、第22号でタイムラインを適用 →4回

台風情報の発表と収集・確認(日本への影響の可能性

台風情報の発表と収集・確認(首都圏への影響の可能性

福祉施設からの避難の必要性検討のための情報収集

台風・気象情報の発表と収集・確認及び雨量・河川水位

〇台風第21号は-48時間まで時刻を進め、荒川下流河川事務所においてもタイムラインに沿った行動を実施

荒川下流TLの時刻と対応状況の共有

台風情報および気象情報の発表、収集・確認

災害対策用資機材、復旧用資機材の確認

台風情報および気象情報の発表、収集・確認

災害対応に係る事項の事前確認・準備

荒川下流TLの時刻と対応状況の共有

土のう等止水・防水資機材等の準備

荒川下流TLの時刻と対応状況の共有

災害対応に係る事項の事前確認・準備

流域全体の水文(雨量・河川水位)観測所情報

台風情報および気象情報の発表、れ

被害規模の想定(確認)

体制の構築・確認

河川管理施設の点検等

今後の人員配置の確認

河川区域内の状況確認

台風説明会の開催・参加

提供・収集・確認

危険箇所の点検

体制の構築・確認

危険箇所の点検

今後の応援体制等の確認

台風第21号でのタイムライン適用時の荒川下流河川事務所の対応状況 荒川下流タイムライン(拡大試行版)より荒川下流河川事務所の行動項目を抜粋

荒川下流TL運用

体制の構築・確認

荒川下流TL運用

体制の構築・確認

施設・危険箇所の点検

河川区域内の状況確認

施設・危険箇所の点検

荒川下流TL運用

の収集・確認

氾濫発生に備えた対策

河川関連施設の巡視・点検

災害対応に係る事項の事前確認・準備

災害対応に係る事項の事前確認・準備

災害対応に係る事項の事前確認・準備

台風による

25

26

27

28

29

29

32

35

36

37

38

39

40

44

45

46

48

49

日本への

影響の可 能性

台風による

の影響の

可能性

台風の首

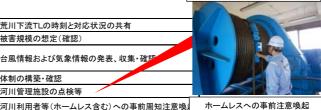
接近

10/21

10:00~

-72H

機械設備動作確認(岩淵水門)



-ムレスへの事前注意喚起



備蓄資材の現地確認



職員による河川巡視



水防活動

▶ 水防活動の定義 🗅 水災を警戒し、防御し、及びこれによる被害を軽減する活動

〇巡視活動

堤防等を巡視し、堤防の亀裂等の異常を発見したときは、水防本部及び河川管理者等に報告するとともに、水防工法等を実施。

〇水防工法

堤防の決壊を未然に防いだり、水害を最小限に食い止めるための活動であり、状況に応じて最適な水防工法を実施。

■積み土のうエ

堤防の上に土のうを積み 上げて、水が堤防を越え るのを防ぐ工法で、水防 工法の基本ともいえる工 法

■シート張り工法

水の流れで堤防が削り取 られたり、水が漏れたりし ないように、防水シートを 張って堤防を守る工法

■木流し工法

水の流れが急なとき、枝 葉のよく繁った木を川に 流し、水の勢いを緩やか にして堤防が削られるの を防ぐ工法

■月の輪工法

堤防の裏側に水が漏れだし たとき、半円形に土のうを積 んで、川の水位と漏れた場所 との水位の差を縮めて圧力 を弱め、水漏れが広がるのを 防ぐ工法









〇避難誘導、救助活動

人的被害の軽減を図るために行う避難誘導や救助活動も水防活動に含まれる。

○その他

はん濫による被害の軽減を図るために行う排水作業等も水防活動に含まれる。