



首都圏広域地方計画 有識者懇談会中間報告(案) 概要

1. はじめに

- ①危機を見える化
国民の共有、共感、協働が原動力
- ②長期的、分野・地域横断的、空間計画
- ③検証可能な枠組み
- ④計画期間：2050年を見据え概ね10年

2. 首都圏の特性と課題

- | | | | |
|---|--|--|--|
| <p>(1) 3つの危機</p> <ul style="list-style-type: none"> ①巨大自然災害等 ②エネルギー・食料の確保 国際競争力劣化 ③人口減少・高齢化、 人手不足、人材不足 | <p>(2) 首都圏の強み</p> <ul style="list-style-type: none"> ①中枢機能、ゲートウェイ機能が集中、経済集積 ②若者、子ども、外国人、人材（DX・芸術等）の集積と豊富な内外の交流人口 ③多様で豊かな自然環境が大都市に近接 ④充実した鉄道網 | <p>(3) コロナ禍を経た暮らし方・働き方の変化等</p> <ul style="list-style-type: none"> ①外国人労働者・観光客激減を経験 ②デジタル化の遅れ、人手不足の顕在化 ③東京圏でのテレワークの普及と暮らし方・働き方の変化の兆し | <p>(4) 現行計画策定後の主要な変化</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 2050年CN実現 ② デジタル庁発足、ITSロードマップ等 ③ 生物多様性（30 by 30） ④ 土地基本法改正（適切な管理） ⑤ 現行計画の中間評価 |
|---|--|--|--|

3. 首都圏の将来像

テクノロジーを活用した人間中心で
誰一人取り残さない、「ゆたかな」地域

多様な空間に多様な人々が寛容・包摂的に共生、
多様な選択肢、自由な判断が尊重される地域

若者・子どもや未来への投資、
円滑な世代交代とシニアの能力が活かされる地域

危機に対ししなやかな復元力をもつ
持続可能な地域

上質な資源（文化・芸術・エンタメ、自然環境
等）が生活にゆたかさをもたらす地域

人間のリアルな交流が次世代のイノベーションや文化等
新しい価値を創造する地域

4. 基本方針

危機を好機として対応 ➡ 施策の多機能化と連携 ➡ 首都圏をリニューアル + 首都圏の強み：上質で多様な資源を磨く ➡ 将来像実現
首都圏の人々が我が事として捉え、愛着や誇り（シビックプライド）をもって取り組むことで計画を推進

- | | | | | |
|-------------------------------|------------------------|-------------------------------|---------------------------|-------------------------|
| 1) デジタル技術の徹底活用 デジタルとリアルの融合 | 2) 人間の仕事の尊重と 次世代の育成 | 3) 様々な課題を解決する 自然資本としてのグリーン | 4) 縮退・撤退を前提とした 空間の新陳代謝 | 5) 国土全体の課題に 先進的に取り組む |
|-------------------------------|------------------------|-------------------------------|---------------------------|-------------------------|

5. 将来像の具体化に向けた考え方

I. 3つの危機に対して生活や産業の持続性を確保しつつ 施策の多機能化によって首都圏をリニューアル

- (1) 巨大災害リスクへの対応
首都圏内での相互バックアップ、インフラ整備、
高リスク地域からの移転、ネットワーク多重化等
- (2) エネルギー・食料リスクへの対応
新たなエネルギーの導入、自給率の向上等
- (3) 人口減少・高齢化リスクへの対応
デジタル技術活用、共同化・集約化、人材投資等

首都圏をリニューアル

使いながらインフラの機能更新
水素、自動運転等の実装の準備

省資源・循環型・グリーン地域

人口が減少しても安心して暮らせる地域

II. 上質で多様なリアル空間が持つ可能性/価値の追求

- | | |
|---|--|
| <p>(1) 首都圏の強みを活かす</p> <ul style="list-style-type: none"> ・文化・芸術・エンターテインメントの場の提供 ・グリーンインフラとなる緑地・水辺空間の活用 ・観光、ビジネス等内外の交流とつながりの強化 ・人の多様性、大学、人材の集積の活用 ・イノベーション発現、新ビジネス創出 ・港湾・空港とのアクセス機能強化 ・地域を支える人材の確保・育成 | <p>(2) 優れた国土 空間マネジメントの導入</p> <ul style="list-style-type: none"> ・文化・歴史の重視 ・問題点の見える化等 |
|---|--|

具体化される
将来像

しなやか、持続可能

ゆたかさ

新しい価値

6. 地域別の目標

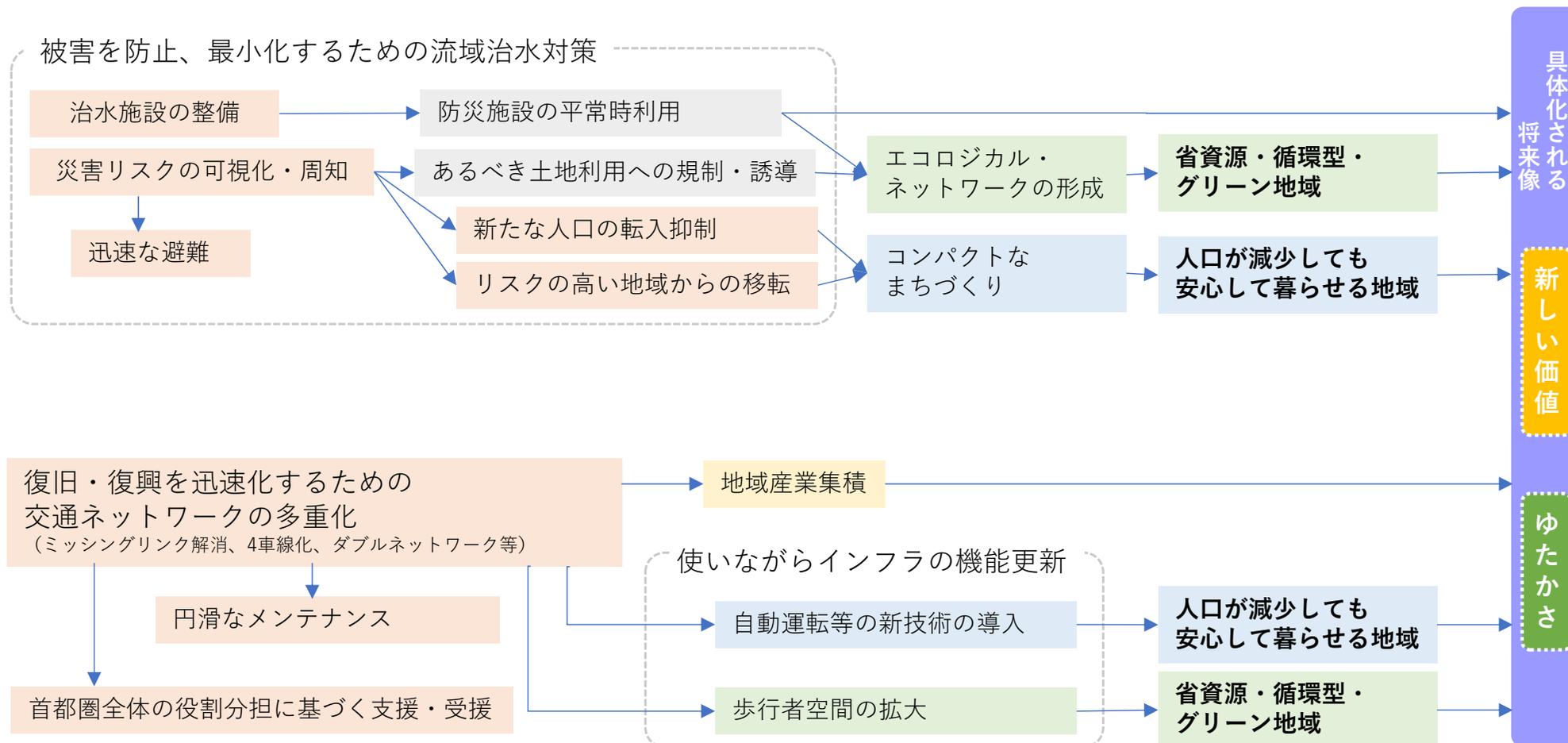
防災や食等のテーマ毎に各地域間の役割分担と連携による首都圏の強化

- | | | | | |
|---|---|--|--|---|
| <p>① 東京圏都心部 人口・産業集積と上質な都市空間を活用 ⇒高度人材、イノベーション創出、 芸術文化創造の場の形成</p> | <p>② 東京圏近郊地域 交通・都市インフラが充実した地域 での民間・市町村による再生 ⇒大都市近接・自立・分散型の 郊外再生とグリーンへの再転換</p> | <p>③ 地方都市圏 地域生活圏・集落生活圏形成など 生活圏の再構築 ⇒東京大都市圏への近接性を 活かした多様な暮らしの実現</p> | <p>④ 臨海部 新エネルギー対応とブルーエコノミー創出 等自然資本の維持・活用 ⇒持続可能な産業への構造 転換とグリーン国土の実現</p> | <p>⑤ 多自然地域・島嶼部 水源としての森林保全、CO2 の定着・オフセットの実現等 ⇒低密度居住の維持と体験型 観光等空間資源の賢明な活用</p> |
|---|---|--|--|---|

首都圏広域地方計画 有識者懇談会中間報告 概要(案)

施策の多機能化、分野横断的・地域横断的な施策連携のイメージ

「巨大災害リスクへの対応」を図りながら「人口が減少しても安心して暮らせる地域」「省資源・循環型・グリーン地域」への転換と「新しい価値」の創出をめざす



首都圏広域地方計画 有識者懇談会中間報告 概要(案)

首都圏の人々が我が事として捉えて取り組むことで計画を推進するイメージ

① 巨大災害リスク等への対応

- 平時にも防災・減災を意識できる空間づくり
- 平時にも有事にも活用できるインフラ及び施設整備



リスクを我が事化



- 危機発生時に命を守るための備え
- 収入と住まいの持続性を確保
 - 首都圏外との関係性をあらかじめ保持
 - スキルの複線化などにより就業業態の一時的転換に対応
- B C Pの策定などにより事業の持続性を向上、復旧・復興の迅速性を確保
- 区分所有マンション等の老朽民間ストックの更新・除却



危機に対し
しなやかな復元力をもつ 持続可能な地域へ

② 国際情勢、エネルギー・食料リスクへの対応

- 少しでも自給可能な地域を増やしつつ、省資源に努めるよう呼びかけ



リスクを我が事化



- 首都圏に関わる人々や企業、団体の無駄を減らす取組
- 生産地に対する理解を深め、国内の大生産地の生産物を買うことで国内生産地を支える関係性を構築



省資源
・循環型・
グリーン地域へ

③ 人口減少・高齢化リスクへの対応

- デジタル技術を活用した無人化・省力化
- 土地利用の集約化
- 共同化や兼業化
- 地域交通の効率化



リスクを我が事化



- 空き家・空き地等の利活用
- 高齢者がデジタル技術の支援を得ながら高齢者を支える



人口が減少しても安心して暮らせる地域へ



首都圏広域地方計画 有識者懇談会中間報告 概要(案)

(これまでの有識者懇談会での議論を整理したものであり、「4. 基本方針」、「5. 将来像の具体化に向けた考え方」を踏まえ今後精査が必要)

7. 施策の方向性

I. 3つの危機に対して生活や産業の持続性を確保しつつ、施策の多機能化によって首都圏をリニューアル

- (1)「巨大災害リスクへの対応」を図りながら「人口が減少しても安心して暮らせる地域」「省資源・循環型・グリーン地域」への転換と「新しい価値」の創出
- (2)「エネルギー・食料リスクへの対応」を契機に「省資源・循環型・グリーン地域」への転換と「新しい価値」の創出
- (3)「デジタル技術活用」「共同化・集約化」「人材投資」で、「人口減少・高齢化機能する地域」への転換と「次世代の人材の確保」
- 1) 致命的な被害を未然に防ぐ
(人命・財産の被害を防止・最小化)《4⑤》
- 流域治水を面、空間の治水へと転換してリスク管理
 - 建物、構造物の耐震化、不燃化等の地震・津波対策
 - 災害リスクの明示と守る対象の即地的な絞り込み
 - 災害リスクが高い箇所からの人間及び資本の移転とあるべき土地利用への誘導
 - 治水対策と震災対策と感染症等の一体的対応
- 2) 復旧・復興プロセスの迅速化と
広域・分野横断的なリダンダンシーの確保《5》
- 復旧・復興のための交通ネットワーク・ライフラインの確保（ミッシングリンク解消、4車線化、ダブルネットワーク、避難路沿道建築物耐震化等）
 - 情報、電力、水資源等の首都圏外も含めた広域リダンダンシー向上とバックアップ支援
 - 広域防災拠点の連携体制構築
 - 事業者におけるBCPの策定などによる事業の持続性向上、復旧・復興の迅速性確保
- 3) 官民ストックの老朽化対策《5》
- 老朽区分所有マンションの更新促進
 - プラントその他の施設の老朽化対策
 - 予防保全型インフラメンテナンスの実現
- 4) 平時にも防災を意識させる取組《5》
- 有事に役立ち、平時にやさしいインフラの整備
 - 防災・減災を意識させる水と緑の空間デザインとインフラツーリズムへの活用
 - 平時からの上下流交流（人と金銭）による相互理解の醸成
 - 自然災害後の地域のより良い復興に向けた事前復興
 - 被災地に対する継続的な支援
- 1) 新たなエネルギーへの対応《2③》
- 水素やアンモニア等の新たなエネルギーを受入・供給する「カーボンニュートラルコンビナート」の整備
 - 臨海部で受け入れて首都圏全体に流し込むエネルギー流通網の整備
 - 太陽光・風力発電等再生可能エネルギー施設の整備
 - 二酸化炭素吸着源としての森林・木材の管理・利用
- 2) 巨大な食料消費を賄う《2》
- 生産者と消費者との交流による農業経営の安定化と首都圏外延部へ小さな生産地の拡大
 - 食料自給力を賄い、ゆたかに暮らすための農地の確保
 - 東京湾の自然資本としての活用
- 3) 大消費地の首都圏人、首都圏企業の責任《6》
- 「首都圏人＝首都圏に暮らす消費者・事業者」としての責任
- 4) カーボンニュートラルに向けた
持続可能な産業への構造転換《6》
- 基幹産業のGXに向けた成長投資を後押しするインフラ整備と、大規模跡地の戦略的有効活用による産業拠点の強化・再生
 - マテリアル(鉄等)のカーボンニュートラルモデルの構築
 - カーボンニュートラルを実現しつつ、物づくりの先進地にする。
 - 農業分野でのカーボンニュートラルの推進（農業とエネルギー）
 - 運輸・交通分野でのカーボンニュートラルの推進
- 5) 省資源・循環型の地域を増やす《2③》
- 地域の環境保全とのバランスをとりながら、地域の資源を持続可能な形で賢く活用
 - 地域課題を解決しつつ、住民の暮らしの質の向上と脱炭素を実現する
- 6) 領土・領海保全《5》
- 国境離島の保全
 - 海面上昇・海岸線後退対策
- 1) デジタル・テクノロジーの進歩により、いつ、何が可能になるか(無人化・省力化等)《1④》
- 医療・福祉：遠隔医療、ロボットによるサービス提供
 - 教育：オンライン教育の活用
 - 交通・物流：自動運転、ドローン、省力化・無人化に対応した情報通信・道路等インフラ整備
 - 建設：インフラDX
 - 建築・都市・不動産分野を横断したDXの推進
- 2) デジタル・テクノロジーの進歩に合わせて
やらなくてはいけないこと《1》
- 「やめる」という選択肢
 - デジタルデバイドの隙間を埋める拠点や仕組み
 - 省力化・無人化に合わせて実施すべき制度の改善整備
- 3) 地域交通のリ・デザイン、配送などの共同化、担い手の兼業化《1》
- 4) 土地利用の集約化《1》
- コンパクトな都市の形成
 - 農地や諸機能の集約化
- 5) 空間の放棄と縮退を前提とした空き地・空き家の利活用《4》
- 空き地・空き家対策と耕作放棄地の再生
- 6) 人材への投資・人材確保《6》
- 意欲、能力、技術のある人が働くことのできる社会の形成
 - 外国人との共生（子弟への日本語教育）
 - 高等教育機関における人材育成（DX, 地域の担い手）
 - デジタル人材の確保
 - 価値観や時間の使い方の見直し
 - 結婚、妊娠・出産、子育ての希望をかなえられる社会の形成支援
- 7) 急激に進む高齢化対策《1④》
- 急速に増加する（後期）高齢者への対応
 - 都市の高齢者対策を輸出財にする。
- 8) 安全なデジタル基盤の整備《1④》
- 安全で汎用性の高いデジタル基盤の準備
 - サイバーセキュリティの確保

《全国計画(※)との対応》

① デジタルとリアルが融合した地域生活圏の形成

② 持続可能な産業への構造転換

③ グリーン国土の創造

④ 人口減少下の国土利用・管理

⑤ 国土基盤の高質化

⑥ 地域を支える人材の確保・育成

※第16回計画部会資料1-1「新たな国土形成計画（全国計画）の基本構成」における《国土の刷新に向けた重点テーマ》

首都圏広域地方計画 有識者懇談会中間報告 概要(案)

(これまでの有識者懇談会での議論を整理したものであり、「4. 基本方針」、「5. 将来像の具体化に向けた考え方」を踏まえ今後精査が必要)

7. 施策の方向性 (つづき)

II. 多様なリアル空間の上質化・魅力向上を進め、多様な暮らしの場と多面的な効果を創造

1) 文化・歴史を中心に据えた空間づくり 《5⑥》

- ・優れた文化・歴史の維持
- ・成熟した文化の創造の拠点づくり
- ・文化・エンターテインメントの維持・創造の担い手の確保

2) グリーンインフラとなる緑地や水辺空間の上質化・魅力向上 《5⑤》

- ・文化性を活かし、水と緑を面で美しく見せる都市デザイン戦略
- ・市街地に近接した農地の保全
- ・森林・林業への投資と生物多様性の確保

3) 観光や関係人口を通じた「四方よし」での都市・郊外・農村のつながり強化 《1④》

- ・観光、関係人口によるつながり強化

4) スペース・カリキュラム等での対流促進によるイノベーション創出と新たな暮らし方・働き方の先導モデルの形成 《2⑤》

- ・三大都市圏の一体化による新たな交流圏域の形成と効果の拡大
- ・新しいビジネスの創出

5) 国際対応インフラの機能強化 《5》

- ・国際対応インフラ(空港・港湾)の機能向上
- ・国際対応インフラへのアクセスの向上

6) 多様な暮らし方を実現する地域を支える人材の確保・育成 《6》

- ・自己実現等をめざし地方に来る者の支援
- ・地域を語る人材

7) 優れた空間マネジメントの導入 《4》

- ・持続可能な国土と地域の形成に資する国土空間の利用・管理
- ・都市アセットの管理・運営・活用によるサステイナブルなまちづくり
- ・国土管理をDX/AIで転換・充実
- ・安全なデジタル基盤を前提とした国土のマネジメント

III. 多様な地域で多様な暮らし方を実現

1) 東京圏都心部：人口・産業集積と

上質な都市空間の活用 《3⑤⑥》

- ・高度人材を惹きつけるインタラクティブな空間の形成(国家戦略特区での規制緩和など)

2) 近郊地域：交通・都市インフラ充実地域での

民間・市町村による再生 《1③④⑤⑥》

- ・郊外住宅地の再生

3) 地方都市圏：地域生活圏の形成、関係人口等を活用した

集落生活圏等形成 《1④⑤⑥》

- ・地方中核都市とその周辺の住環境充実
- ・地域生活圏の形成支援
- ・マルチ拠点の形成など生活必需物資供給体制の維持

4) 臨海部：持続可能な産業への構造転換 《2⑤⑥》

- ・水素やアンモニア等の新たなエネルギーを受入・供給する「カーボンニュートラルコンビナート」の整備
- ・臨海部での既存設備を活用した新たなエネルギー受入、供給拠点と首都圏全体に流し込むエネルギー流通網の整備
- ・農林業と臨海部コンビナートを結びつけるエネルギーのサプライチェーンの議論を深化させる。
- ・国際対応インフラ(空港・港湾)の機能向上

5) 多自然地域・島嶼部：国土資源及び海域の利用と保全

《3④⑤⑥》

- ・平時からの上下流交流による相互理解の醸成
- ・二酸化炭素吸着源としての森林・木材の管理・利用
- ・国境離島の保全

6) 防災・減災や食等のテーマ毎に各地域間の役割分担と

連携による首都圏の強化 《1⑥》

《全国計画(※)との対応》

- | | |
|-------------------------|------------------|
| ① デジタルとリアルが融合した地域生活圏の形成 | ③ グリーン国土の創造 |
| ② 持続可能な産業への構造転換 | ④ 人口減少下の国土利用・管理 |
| | ⑤ 国土基盤の高質化 |
| | ⑥ 地域を支える人材の確保・育成 |

※第16回計画部会資料1-1「新たな国土形成計画(全国計画)の基本構成」における《国土の刷新に向けた重点テーマ》

8. 広域連携プロジェクト

⇒ 今後検討

9. 計画の推進

- (1) 評価検証とアジャイルな執行
- (2) 計画の具体化を担う組織体制