

台風等にかかる事前防災行動計画 (タイムライン)の取組み状況

CeMI環境・防災研究所

松尾一郎

タイムラインとは？

■タイムラインを構成する3つの要素 ⇒ 「何時(行動時刻)」 「何を(防災行動)」 「誰が(組織・主体)」

■事前に防災行動の時間がとれるハリケーンを対象に、予め地域の防災機関が連携し構築しておく防災対応計画。
(ニュージャージー州タイムラインは、行動項目数 300)

区民(国民)の命を守る事前防災行動計画(タイムライン)のイメージ「台風用」

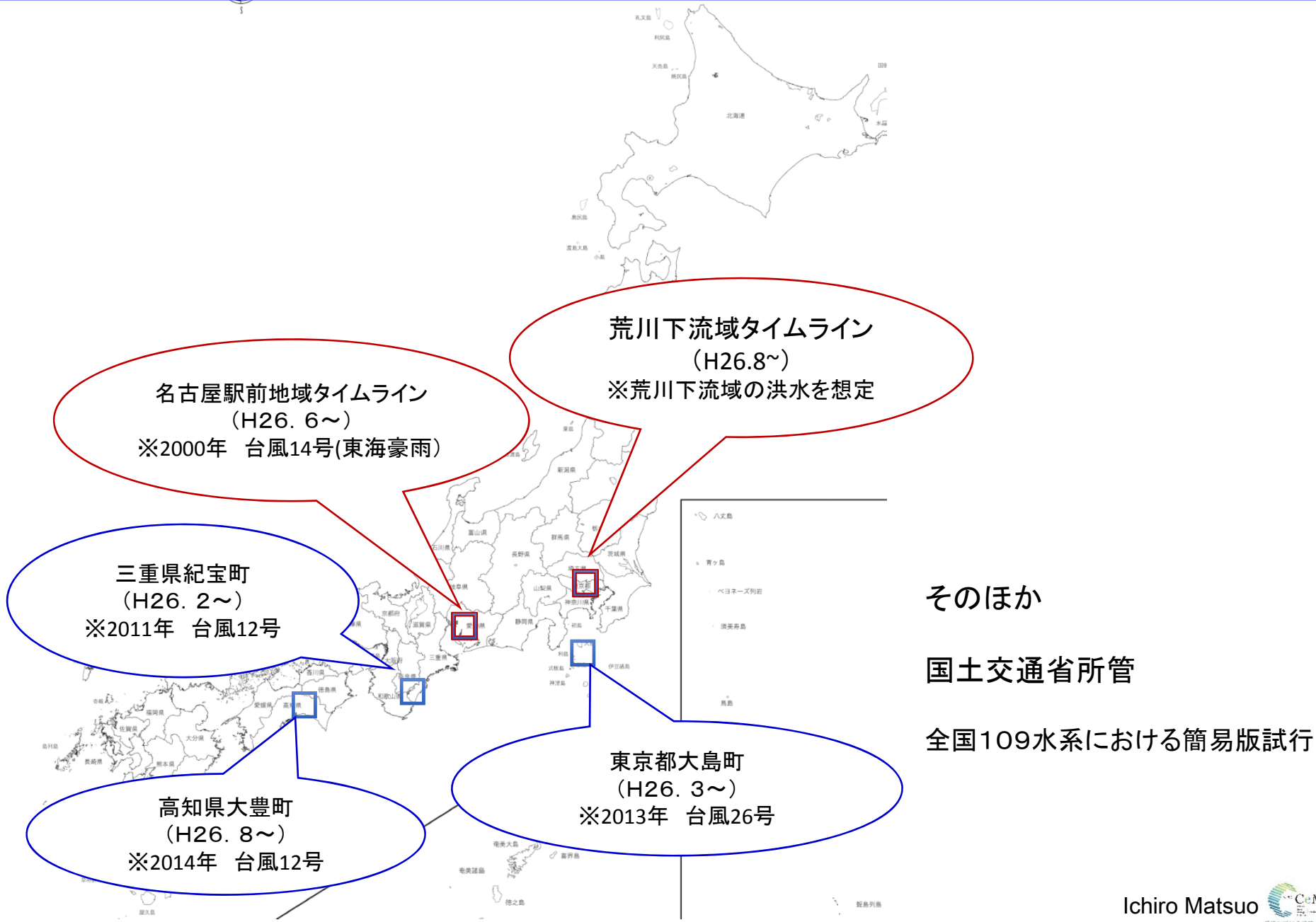
行動時刻 「何時」	対応段階	主な行動項目 「何を」	事前防災行動の主体と役割 「誰が」																	
			区						住民防災組織			国土交通省		都道府県			ライフライン等			民間
			危機管理G	施設管理G	住民対策G	被害軽減G	医療衛生G	広域調整G	自主防災 (町内会)	民生委員	消防団	国土交通省 国策防災整備局	気象庁 気象庁気象台	東京都	警視庁	東京都消防庁	鉄道・バス	通信	電力	企業
行動基準超過時		台風の発生、災害発生の可能性の判断	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
約120時間前	T-1 立上げ	タイムラインの立上げ(意思決定)	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
120時間前から随時		台風など防災情報の継続的収集・共有	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
120~96時間前		事前防災行動計画・役割の確認・共有	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
120~96時間前		各種防災施設の巡視・点検	指揮・調整	協働	協働	協働	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
120時間前から随時		区民等への防災情報提供(定期的な)	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	協働	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
行動基準超過時		台風の影響あり、気象・水象現象が注意状況	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
72~48時間前	準備	想定被災別の区民・利用者避難計画の立案	指揮・調整	共有	共有		共有	協働												共有
72~48時間前		要援護者関連施設などへの対応判断	指揮・調整	協働	共有	共有	共有	共有												共有
72~36時間前		住民・利用者への早期避難予告	指揮・調整	共有		共有		指揮												
行動基準超過時		気象警報または、河川はん濫の可能性	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
水防警報発表前後	早期警戒	水防団の出動判断	指揮・調整																	
48~24時間前		避難所の開設準備	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	
36~24時間前		自主避難のよびかけ(避難行動要配慮者等)	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
行動基準超過時		はん濫危険水位超過、の可能性	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
基準水位超過後	行動	避難情報の発表	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	協働	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
36~6時間前		住民の避難およびその支援	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
12~6時間前		救助・避難誘導	指揮・調整	共有	共有	共有	共有		共有	共有	協働	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
行動基準超過時		台風最接近、河川はん濫 発生	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有
6時間前	緊急	垂直避難(緊急)の呼びかけ	指揮・調整	共有	共有	共有	共有	協働	協働	協働	協働	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	共有	協働
6~0時間		消防・警察 退避	共有																	

先を見越した防災対応

©CeMI Ichiro Matsuo

防災機関の横断的な連携

台風に備えたタイムライン策定の取組が進んでいる地域



紀宝町タイムラインの試行運用・検証・改善（台風8号、11号）

庁内および関係機関との情報共有会議
（台風8号で3回、11号で4回実施）



消防団とのタイムライン行動対策会議



浅里区役員会 避難会議（半分の世帯が避難した）



内水はん濫危険
箇所点検

台風8号、11号でのタイムライン試行運用・検証結果（紀宝町）

よかったこと

- 事前防災行動によって、余裕が生まれ、その後の対策の安心に繋がった。
- チェックリストとして活用し、行動の漏れがなくなった。
- 連携調整会議に参加する主体、機関間での対応や行動の共有が出来たことが効果があった。
- 河川管理者や気象台からの一歩踏み込んだ情報提供が役に立った。
- 情報共有により、余分な行動がなくなり意思決定が容易になった。
- 防災無線の事前広報や担当が地区に危険性を説明するなどの住民広報が早めの備えに繋がり、早期避難を実現できた。
- さらに役場がどんな状況にあるかがよく見えたとの区長からの声。
- 3年前の災害対応に比べ余裕を持った対応が出来た。

改善すべきこと

- △ 行動項目を絞り込んだ要約版も必要。
- △ 連携調整の場の情報共有方法（今回は、臨時のテレビ会議で乗り切ったが）
- △ 意思決定者をどう支援するか、情報分析能力の高め方（スキルアップの方法）
- △ 報道対応の難しさがあった、コミュニケーションスキルのある広報担当は必須。
- △ TLのゼロアワーの理念からすれば消防団も最接近時は退避であるが、曖昧な対応となった。

タイムライン（TL）参加機関の声（台風11号対応を終えて）

- 初めてリエゾン参加して、紀宝町の情報に基づいた対応（TL）が素晴らしかった。
- 警察としても早期に対応する意識づけとなり良かった。
- 要援護者対応、民生委員の対応が雨の中の対応にならず余裕が持てたことがTLの効果的であった。
- 事前の準備により浄水場で濁度の上昇にすぐに対応できた。アフターフォローもできた。
- 過去の準備は無駄な部分があったのではないか。今回は、TLで無駄が省けたと思う。
- 全体的な対応の印象としては、全体的な情報共有をしながら進めるのは、一丸となった一体感があったと思う。
- 住民に「何事もなくよかったね」と言ってもらえるような安心感を提供することが大事だと感じた。

早め早めの防災・減災行動が、命を守り、経済被害を最小化する

タイムライン 「何時」、「何を」、「誰が」が地域をつなぐ

